

93 223:00

OFERTA ELECTORALĂ A P.D.S.R.



O guvernare
mai bună,
pentru
o viață
mai bună !

- Oferta politică
- Oferta de guvernare

— București, octombrie 2000 —

CUPRINS

Componentele ofertei electorale	2
- Candidatura și programul electoral ale domnului Ion Iliescu	
- Oferta politică	
- Oferta de guvernare	
- Manifestul electoral	
Ce am lăsat în istoria ultimului deceniu	4
- Asumarea greșelilor – act de maturitate și de echilibru	
- Viitorul nu poate fi o întoarcere în trecut	
A.Oferta politică a PDSR	7
I. Cum se prezintă PDSR astăzi?	7
1. Construim pe valorile social democrației-moderne	
2. Democrație participativă	
3. Sub semnul modernității	
4. Spiritul european	
5. Suntem partidul noii echipe: a guvernării mai bune, pentru o viață mai bună	
6. PDSR este un partid matur, cu fizionomie tânără și intelectualitate militantă	
7. Încurajăm dorința oamenilor de a face politică	
8. Societate a responsabilității	
9. Solidaritatea și omenia nu sunt o stare de spirit, ci un proiect politic	
10. Forța de negociere și capacitatea de a face alianțe	
II.Aspecte fundamentale ale politicii PDSR	11
1.Despre rolul statului	11
1.1.Raportul dintre statul de drept și economia de piață	
1.2.Ce trebuie și ce nu trebuie să facă statul	
1.3.Reforma instituțională	
1.4.Un punct de vedere european	
2.Despre reformă	13
2.1.Dorim o reformă care să facă viața mai bună	
2.2.Cu fața spre investițiile străine	
2.3.Piața internă aduce creștere economică sănătoasă	
3.Egalitatea șanselor prin pregătirea oamenilor	15
4.Despre proprietate	16
5.Integrarea europeană și euro-atlantică	16
B.Oferta de guvernare PDSR	18
Starea economico-socială actuală din România	18
I. Creșterea economică durabilă	20
1.Politica financiară	20
1.1.Politica fiscală	21
1.2. Politica bugetară	22

2. Politica monetară	23
3. Politica comercială	23
4. Ajustarea structurală a sectoarelor economiei naționale	24
4.1. Industrie	24
4.2. Agricultură	25
4.3. Transporturi	26
4.4. Comunicații	27
4.5. Turism	28
4.6. Cercetarea științifică	29
4.7. Societatea informațională și tehnologia informației	30
4.8. Protecția mediului înconjurător	30
4.9. Mediul de afaceri	31
II. Combaterea sărăciei și a șomajului. Probleme și domenii sociale	32
1. Veniturile și puterea de cumpărare a populației	32
2. Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă	33
3. Protecția familiei, copilului și tineretului	34
4. Femeia în societate	35
5. Starea de sănătate a populației	35
6. Sistemul de educație	35
III. Întărirea autorității statului și a instituțiilor sale	36
1. Rolul statului	37
2. Justiția	37
3. Constituția	39
4. Parlamentul	39
5. Guvernul	39
6. Prevenirea și controlul criminalității; combaterea corupției	40
IV. Integrarea demnă a României în structurile europene și euro-atlantice	41
V. Politica externă	42
VI. Apărarea națională, ordinea publică și siguranța națională	44
1. Apărare națională	44
2. Ordine publică	46
3. Siguranța națională	47
VII. Cultura	47
VIII. Cultele și viața religioasă	48
IX. Protecția minorităților naționale	49
X. Reforma administrației publice	51



Oferta noastră electorală constituie sinteza răspunsurilor concrete pe care le dăm la întrebări esențiale. **Ce vor și ce așteaptă românii de la viitoarea guvernare a țării? Ce trebuie să facă viitorul guvern al României?**

Pentru a formula răspunsuri la aceste întrebări, reperele noastre fundamentale au fost nevoile, așteptările și speranțele cetățenilor țării, pe fondul unui dialog permanent cu oamenii, al clarificării și evaluării resurselor de inovare ideologică și de acțiune politică, de care dispune acum partidul nostru, și al asimilării experienței și tendințelor social-democrației în plan european. În acest fel, în jurul temei centrale – **ce vom face la guvernare, în cazul primirii investiției** –, oferta noastră electorală cuprinde răspunsuri și la alte teme, indisolubil legate de guvernarea propriu-zisă:

Care sunt, pentru partidul nostru, învățămintele politice ale primului deceniu de istorie post-revoluționară ?

Care sunt învățămintele despre modul de guvernare a României pe care le oferă atât propria noastră experiență din anii 1992-1996, cât și experiența guvernării ce-și încheie acum mandatul ?

Care sunt valorile pe care le apără și este hotărât să le promoveze partidul nostru la orizontul noului secol și mileniu ?

Care este poziția actuală a PDSR față de aspectele fundamentale ale vieții politice românești: rolul statului, reforma, proprietatea, egalitatea șanselor, investițiile străine, integrarea europeană și euro-atlantică ?

Cuprinzând răspunsuri la aceste teme, oferta noastră electorală conține mai multe componente, reprezentând răspunsul fundamentat de PDSR la întrebarea cardinală „**Ce trebuie să facă viitorul guvern al României?**”

Componentele ofertei electorale



La marele examen de conștiință pe care apropiatele alegeri parlamentare și prezidențiale îl constituie pentru întreaga națiune română, PDSR își prezintă oferta electorală, care cuprinde următoarele componente:



Candidatura si programul electoral ale domnului Ion Iliescu, președintele PDSR, pentru funcția de președinte al României. Desemnarea acestei candidaturi răspunde așteptărilor, încrederii și speranțelor pe care marea majoritate a populației și le pune în alegerea domnului Ion Iliescu în fruntea statului. Programul electoral intitulat „**Aproape de oameni, împreună cu ei**”, pe care domnul Ion Iliescu l-a prezentat deja țării, dă răspuns problemelor României reale, în deplină concordanță cu aspirațiile întregii populații a țării.



Oferta politică este răspunsul fără echivoc al PDSR față de temele centrale ale politicii românești, cum sunt: proprietatea, reforma, rolul statului, egalitatea șanselor, integrarea europeană și euro-atlantică.

Această ofertă cu caracter strict politic este rezultatul cumulativ, în timp, al experienței complexe pe care partidul nostru a dobândit-o atât în anii de guvernare, cât și în cei de opoziție. Încă prin Programul politic adoptat în 1997, partidul nostru își asumase următorul obiectiv: „PDSR trebuie să se schimbe el însuși – și poate face această schimbare prin oameni, prin idei și prin acțiune politică”. Iar Conferința Națională din octombrie 1999 aprecia că „redefinirea unor teze ale programului nostru politic constituie un demers firesc și normal, în concordanță cu practicile social-democrației moderne”, astfel încât „trebuie să ne ajustăm în permanență concepțiile, proiectele și soluțiile”.



Oferta de guvernare a PDSR exprimă, în sinteză, principalele opțiuni și priorități ale programului concret de acțiune, așa cum decurg din analiza realistă a contextului politic, economic și social din țară, și anume:

- relansarea economiei;
- combaterea sărăciei și a șomajului;
- refacerea autorității statului și a instituțiilor sale;
- reducerea birocrăției, combaterea corupției și a criminalității;
- integrarea demnă în Uniunea Europeană și în NATO.

Guvernarea noastră nu va fi a nici unui fel de trecut – nici mai apropiat, nici mai îndepărtat; guvernarea noastră din 1992-1996 a fost „o guvernare” – și anume a acelei vremi; dar guvernarea din 2000-2004, pe care suntem gata să ne-o asumăm, va fi o „altă guvernare” – și anume a acestor vremuri, a prezentului și a viitorului.

Programul de guvernare izvorăște din problemele oamenilor și exprimă ceea ce vom realiza dacă primim investitura din partea compatrioților noștri: „**O guvernare mai bună pentru o viață mai bună**”.



Manifestul electoral exprimă, într-un mod sintetic, soluțiile concrete din programele PDSR pentru toți cetățenii României, pentru tineri, femei, muncitori, intelectuali, locuitori ai satelor, pensionari, oameni de afaceri, persoane ce fac parte din minoritățile naționale, militari, slujitori ai cultelor.

PDSR are șansa de a deveni prin votul dumneavoastră, partid de guvernământ. Suntem pregătiți să **ne asumăm răspunderea guvernării, imediat după alegerile din 26 noiembrie!** În acest cadru, avem în vedere:

- *formarea guvernului în termen de maximum 10 zile de la învestitură și prezentarea programului de guvernare în noul Parlament;*
- *constituirea unui guvern mai simplu, mai eficient și radical debirocratizat;*
- *intrarea imediată în funcțiune și desfășurarea unei activități susținute;*
- *adoptarea de urgență a măsurilor excepționale care se impun în vederea asigurării condițiilor necesare pentru depășirea perioadei de iarnă.*

Situația actuală și evoluțiile previzibile pentru lunile noiembrie și decembrie 2000 impun concentrarea eforturilor Președinției, Guvernului și Parlamentului țării pentru rezolvarea imediată a problemelor grave cu care se confruntă în prezent populația țării.

*

* *

Campania electorală reprezintă o competiție, pe care PDSR o concepe ca fiind o confruntare de idei, de programe de dezvoltare economică și socială, pe care o vom dovedi prin modul de a face campanie. De aceea, comunicăm adversarilor noștrii politici, ca și tuturor alegătorilor - indiferent de simpatiile lor politice - hotărârea noastră de a nu transforma această campanie electorală într-un prilej de răfuiești, de luptă oarbă, cu polemici sterile și contraproductive. Facem apel la buna credință a adversarilor noștri politici, cerându-le să nu se lase antrenați în campanii murdare, care ignoră prioritățile României reale și profunde. Să prezentăm țării, soluțiile și programele pe care le avem, într-o competiție electorală în care cel mai bun să învingă.

Adresăm presei, tuturor mijloacelor de informare în masă, invitația de a se constitui în vectori onești și obiectivi, care să poarte către electorat mesajele nealterate și nerăstălmăcite ale tuturor competitorilor, astfel încât cetățenii țării să-și poată forma o opinie proprie, bazată pe adevăr. Suntem gata să instituționalizăm **relatii oneste si profesionalizate cu întreaga presă**, pe care partidul nostru o consideră componentă importantă a procesului de democratizare a societății românești și mijloc de neînlocuit în ampla operă de comunicare constantă, sinceră și directă cu populația țării.

Spunem acest lucru în semn de respect deplin, atât pentru truditorii presei, cât și - mai ales - pentru beneficiarii produselor publicistice din presa scrisă și audiovizuală, care nu sunt alții decât compatrioții noștri, toți cetățenii României, cărora Constituția țării și reglementările internaționale le garantează dreptul la o corectă informare asupra tuturor problemelor vieții publice și politice românești.

Ce am lăsat în istoria ultimului deceniu?



Intrarea în noul ciclu politic, ce va fi inaugurat odată cu alegerile parlamentare și prezidențiale din această toamnă, coincide cu trecerea bornei simbolice către secolul și mileniul următor.

În perspectiva pășirii peste acest prag, Partidul Democrației Sociale din România și-a făcut un amplu bilanț de conștiință asupra evoluției partidului nostru în istoria deceniului pe care-l încheiem în curând. În acest fel, am putut identifica atât tendințele pozitive inaugurate în acest răstimp, cât și resursele creative proprii, ca și forța de inovare politică și socială de care partidul nostru dispune în vederea consolidării acestor tendințe. Prezenta ofertă politică reprezintă, astfel, o sinteză a opțiunilor politice pe care le avem în vedere pentru mandatul legislativ care va începe odată cu primul an al secolului următor.

Ceea ce a caracterizat evoluția societății românești după Revoluția din decembrie '89 a fost construirea cadrului legislativ și instituțional al democrației politice reprezentative. Practic, aceasta a însemnat instituirea pluralismului politic, a confruntării libere de idei, opțiuni și programe politice, eligibilitatea structurilor reprezentative ale statului și administrației la nivel național și local, precum și statuarea bazelor constituționale ale statului de drept, cu definirea funcțiilor și delimitarea tuturor componentelor sale, respectiv separarea puterilor în stat ca principiu esențial al democrației politice.

Toate acestea constituie una dintre marile izbânzi ce au urmat Revoluției române și la care am avut un rol politic activ și responsabil.

Pe plan intern, am contribuit hotărâtor la elaborarea și adoptarea Constituției, a întregului pachet de legi care au vizat realizarea statului de drept și reforma social-economică, la creșterea susținută a ponderii și rolului proprietății particulare sub toate cele trei forme principale ale acesteia: prin **restituirea** proprietății (terenuri, case); prin **constituirea** proprietății (înființarea a sute de mii de întreprinderi mici și mijlocii cu capital integrat); prin **privatizarea** proprietății de stat.

Pe plan extern, în timpul guvernării PDSR, România a devenit membru cu drepturi depline în Consiliul Europei, a semnat Parteneriatul pentru Pace cu Alianța Nord-Atlantică, România fiind astfel prima dintre cele 24 state actuale semnatare ale acestui parteneriat, a semnat Acordul de Asocierie la Uniunea Europeană, a inițiat și a elaborat, în 1995, „Strategia de pregătire a aderării României la Uniunea Europeană”, document la care au subscrib toate forțele politice reprezentate în Parlament, asociații și organisme profesionale, syndicate, oameni de știință, reprezentanți ai societății civile.

Ultimul deceniu conține un patrimoniu de experiență istorică și națională, la a cărui formare contribuția pozitivă a PDSR nu poate fi ignorată.

A-ți asuma cinstit greșelile este un act de maturitate și de echilibru.

Conștient că numai o politică nouă are șanse de credibilitate și izbândă, partidul nostru a procedat – în întreaga perioadă în care am fost în opoziție – la o evaluare realistă și severă a inerțiilor și greselilor, ca și a remedierii erorilor și carențelor de comportament ce ni s-au reproșat din perioada guvernării și care au fost sancționate prin votul din noiembrie 1996.

De ce a fost posibil acel vot negativ din 1996 la adresa PDSR?

Analiza critică a guvernării din perioada 1992-1996, a scos în evidență, unele nerealizări:

- ritm lent al procesului de privatizare;
- insuficientă coordonare a unor politici industriale, comerciale și financiar-monetare;
- necorelări în activitatea Guvernului, a Fondului Proprietății de Stat și a sistemului bancar;
- instalarea treptată a unei birocrații greoaie și insensibilă la nevoile oamenilor;
- insuficientă combativitate pentru demontarea ofertei populiste și nerealiste făcută la alegerile precedente de actuala coalitie;
- persistența multor greutăți în viața oamenilor și apariția unora noi;
- nesancționarea, la timp, a unor manifestări de mulțumire de sine, a lipsei de preocupare pentru performanță ridicată în acțiunea guvernamentală;
- ezitări în a lămuri lucrurile până la capăt într-o serie de acuzații de corupție sau îmbogățire ilicită.

A-ți asuma cinstit greșelile este un semn de maturitate, de siguranță, și nu unul de slăbiciune.

Acum știm unde am greșit noi, dar mai știm unde au greșit – din păcate, mult mai grav și mai dramatic pentru soarta cetățenilor – actualii guvernanți.

Acum putem afirma, răspicat, că guvernul PDSR a fost singurul Executiv din ultimul deceniu care a lăsat o situație mai bună decât cea preluată la începutul mandatului.

Viitorul nu poate fi o întoarcere în trecut. În 1996 s-a considerat, cu bună credință, că alternanța la putere va crea un context favorabil consolidării democrației, avansării României în direcția progresului economic și social. La finalul de mandat al coaliției ce a preluat puterea în urma alegerilor de atunci, orice analiză a realităților, cât de sumară și sub orice aspect ar fi făcută, ne impune recunoașterea faptului că speranțele populației au fost dramatic înșelate.

- Partidul nostru spune cetățenilor României că speranța nu a murit, că împreună putem construi o economie performantă, o administrație eficientă, un stat respectat, o viață demnă pentru noi toți.

Partidul nostru luptă pentru a reclădi încrederea în noi și în propria noastră țară, în capacitatea de a lucra împreună pentru binele comun. Este vital pentru viitorul nostru, ca țara și ca popor, să găsim calea prin care să depășim greutățile de astăzi, trecând peste amărăciune, neîncredere, revoltă și disperare.

- Pentru a ne recâștiga demnitatea grav atinsă azi de sărăcie, violență, șomaj, de lipsa perspectivei, avem nevoie de muncă, solidaritate și unitate. Doar în noi vom găsi forța și determinarea necesare ieșirii din situația grea în care ne aflăm.

Remotivarea cetățenilor pentru participare la viața socială nu se poate face decât printr-un nou tip de guvernare, bazată pe competență și onestitate, pe autoritate și eficiență. Acest lucru presupune acțiuni tranșante, schimbări fundamentale în politicile de ansamblu, orientarea pragmatică a acestora spre rezultate imediate.

Viitorul nostru și al copiilor noștri nu poate fi o întoarcere în trecutul interbelic – și, în general, în nici un fel de trecut. Acest viitor mai bun, pe care toți ni-l dorim, depinde esențial de capacitatea noastră de a elabora un program național de reconstrucție și modernizare, care să mobilizeze resursele umane și materiale ale întregii societăți românești.

Întrebarea care se pune în mod legitim este următoarea: are, acum, PDSR forța și credibilitatea de a răspunde acestor provocări de anvergură istorică? Poate PDSR nu numai să-și asume, dar să și garanteze realizarea unor asemenea obiective de importanță națională?

Care sunt, prin urmare, valorile proprii, comune tuturor militanților și simpatizanților noștri, prin care se definește fizionomia politică a partidului nostru la acest început de secol și pe care se bazează amplul proiect de reconstrucție economico-socială a României la care ne angajăm?

A. Oferta politică a PDSR



PDSR cuprinde în propria denumire opțiunea sa fundamentală: **democrația socială**. Aceasta înseamnă, în esență, completarea democrației politice reprezentative cu democrația cetățenească participativă, singura care poate să dea substanță celei dintâi. De-aici decurg valorile supreme ale social-democrației moderne pe care politica PDSR se întemeiază și construiește și pe care le propune întregii societăți românești: libertatea, echitatea și justiția socială, solidaritatea și responsabilitatea. Aceste valori și opțiuni exprimă, de fapt, **cum este și cum gândește PDSR** – acum, la răscruce de secole, la început de nouă istorie.

I. Cum se prezintă PDSR astăzi?

1. Construim pe valorile social-democrației moderne.

Valorile pe care le apărăm, le promovăm și în care ne regăsim formează, în totalitatea lor, esența social-democrației moderne, plasează în centrul lor cetățeanul și problemele sale reprezentând actul de sinteză între democrația politică reprezentativă și democrația cetățenească, participativă.

În concepția PDSR, angajarea politică nu se poate rezuma numai la programe, la structuri organizatorice de partid sau doar la proclamarea unor valori. Cu atât mai mult, angajarea politică nu este nicicum acceptabilă prin motivația unor interese personale sau de grup, golite de semnificație socială largă. Dimpotrivă, considerăm că un partid politic se formează în jurul unor valori comune ce alcătuiesc un ideal împărtășit de toți, generând un comportament și o acțiune comună, pe baza unor opțiuni și atitudini unanim acceptate.

Aceste valori, opțiuni și obiective compun programul nostru politic. Ele reprezintă patrimoniul de idei al partidului nostru și esența proiectelor sale politice.

2. Democrație participativă. Nevoia generală de redresare a țării din marasmul economic și social în care se zbate, relansarea economică și imprimarea unei reale dinamici dezvoltării economico-sociale nu pot fi realizate fără o amplă acțiune comună, fără valorificarea potențialului uman al societății noastre pe baza unei puternice susțineri și dezvoltări a inițiativei cetățenești.

Vom obține această ieșire din starea de apatie, dezinteres, frustrare și marginalizare pe care o resimte majoritatea cetățenilor țării, prin concentrarea politicii noastre generale pe trei mari idei: **informare, participare, solidaritate**. Pe aceste idei se întemeiază **democrația participativă**. Aceasta înseamnă că partidul nostru are în vedere consolidarea și maturizarea proceselor democratice, transformarea, în perspectivă, a actului de guvernare într-un veritabil parteneriat politic cu cetățenii prin consultarea și asocierea lor la decizie, stimularea inițiativei publice și implicarea cetățenilor în acțiunile de interes comun.

Oamenii sunt, în concepția partidului nostru, nu o masă de manevră electorală, chemată să-și dea cu părerea o dată la patru ani – așa cum îi consideră actuala putere – ci adevărați factori de decizie efectivă și constantă. Z 202

Legătura directă a partidului nostru cu fiecare cetățean reprezintă, atât garanția unei democrații interne veritabile și creative, cât și condiția de bază a reușitei și a victoriei acțiunilor noastre. Z 202

3. Sub semnul modernității. În schimbările ce se impun, acum, în societatea românească, noi vrem să aplicăm ceea ce ele pot aduce pozitiv: mai multă solidaritate socială și umană, împreună cu posibilități sporite pentru a înțelege și pentru a crea această solidaritate deplină și reconciliere națională. Z și dovezi directe și elocvente care să-i împace pe români cu toți românii. Z 606
eliminarea din percepția străinătății că ar exista „mai multe Românii” - după cum vorbesc acum unii, dându-se „mai reformatori” decât alții, ziși „conservatori”. Z 606
603
6013

Sub eticheta de „reformă” și de „modern”, actuala coaliție politică a provocat grave atingeri valorilor societății moderne. Z dezintegrarea socială și pierderea locurilor de muncă generând disperare, proliferarea consumului de droguri în rândul tinerilor, alcoolism, situații limită pentru condiția umană. Z 3051
3051

Noi credem că noțiunile de reformă și modern nu sunt echivalente cu diminuarea drepturilor salariale și a facilităților sociale. Z cu șomajul exploziv și cu lichidarea haotică a societăților comerciale. Z cu privatizările frauduloase și birocrăția sufocantă și cu alte asemenea efecte vizibile ale guvernării actuale. Z 2021
3051
3051
3051
201
201
201
201

Libertatea individului, egalitatea socială a șanselor și solidaritatea umană sunt fundamentele adevărate ale unei societăți moderne. Z Prin urmare, când spunem că vom lua din tradiție ce e modern și vom considera din modernitate ce este progresist, avem în vedere obligația simplă, directă, dar bogată în conținut de a asigura fiecărui cetățean un grad maxim de libertate, de egalitate a șanselor și de solidaritate socială. Z Acesta este sensul modern al schimbărilor pe care le avem în vedere. Z 201

4. Spiritul european. Integrarea în Uniunea Europeană este un obiectiv prioritar național, a cărei promovare a fost urmărită de partidul nostru și căruia îi suntem fideli pe mai departe. Z Constatăm, din păcate, că ultimii patru ani de guvernare au îndepărtat România de acest obiectiv. Z 108
108
3051

România face parte din geopolitica europeană, din spiritul european și din civilizația europeană. Z Concepem integrarea europeană în spiritul valorilor și drepturilor pe care comunitatea UE le-a trecut recent în propria sa Cartă. Z adică în respectul culturii, tradițiilor și identității naționale ale fiecărui stat membru. Z 107
108
108

În anevoiosul proces al integrării, există și un transfer în sens invers: al realizării, la noi acasă, a valorilor comune ce compun spiritul european, a mentalității de competiție, muncă și performanță ce caracterizează civilizația occidentală contemporană. Z 601

5. Suntem partidul noii echipe: a guvernării mai bune, pentru o viață mai bună. PDSR are specialiști de marcă în toate domeniile. Z Colectivele din departamentele de specialitate ale partidului au consultat numeroși cetățeni – tineri, manageri de societăți comerciale, lideri de organizații sindicale, profesionale și neguvernamentale, economiști, ingineri, juriști – pentru a stabili ce trebuie făcut, imediat și în perspectivă, de viitoarea guvernare. Z Sunt oameni cu experiență profesională și politică, devotați programului nostru politic și care își pun la un loc competența în planul ideilor, soluțiilor, modului de abordare a diferitelor probleme. Z Soluțiile concrete cuprinse în Programul de guvernare al PDSR sunt bazate pe o asemenea largă consultare, pe datele realității, pe sugestiile practice și ideile noi, desprinse dintr-o comunicare. Z 000
000
000
000

nemijlocită cu pulsul economiei reale și al lumii reale. Spiritul de inițiativă și parteneriatul de idei ce există în partidul nostru sunt o garanție că vom aplica și respecta libera inițiativă în economie și parteneriatul de idei în politica națională.

În campania electorală din iunie 2000, PDSR a fost învingătorul! Și a învins pentru că are vocație de învingător, dar și pentru că a avut de partea sa cele mai importante atuuri: o largă susținere populară, programe realiste și oameni competenți.

6. PDSR este un partid matur, cu fizionomie tânără și intelectualitate militantă. Partidul nostru nu se mai poate identifica, așa cum sugerează unele voci, cu FSN-ul de acum 10-11 ani.

Partidul nostru nu mai este, acum, nici cel din momentul înființării sale. Am traversat, între timp, o perioadă de guvernare și o perioadă de opoziție, fiecare dintre ele oferindu-ne experiențe specifice, care au fost asimilate și analizate în dezbateri ce au condus la limpeziri, acumulări, noi tendințe și abordări.

Pe un alt plan – și îndeosebi după 1996 – partidul nostru a cunoscut o radicală înnoire structurală și organizatorică, atât în ceea ce privește componența grupurilor parlamentare, cât și a conducerii centrale și din teritoriu. În plus, în partidul nostru au venit din ce în ce mai mulți specialiști, oameni de mare autoritate intelectuală și profesională din diferite domenii de activitate. Constatând eșecul generalizat al propriei politici, actuala coaliție încearcă să-și suplinească absența forței de inovare politică, incapacitatea de a formula noi idei și viziuni politice, cu un discurs despre persoane, despre așa-zii „tehnocrați”. Acestei idei, a salvatorului națiunii, a omului providențial, care ignoră faptul că statul nu poate fi redus la o singură persoană, noi îi opunem democrația cetățenească participativă și spiritul de echipă.

7. Încurajăm dorința oamenilor de a face politică. PDSR afirmă că angajarea politică a cetățenilor este una dintre activitățile cele mai nobile și cele mai prețioase ale vieții în societate. Ideea de angajare politică răspunde unei vocații intime a fiecăruia: căutarea de către cetățean a locului în care se manifestă responsabilitatea politică și în care își poate regăsi propriile idei.

O asemenea angajare este absolut necesară vieții într-o democrație, ea nedobândind forță și sens decât atunci când se materializează în formațiuni politice democratice care se angajează să-și exercite mandatul cu onestitate și cu onoare.

Competența în sine nu se poate însă valoriza social și nici valorifica în slujba cetățenilor pentru aceasta, competența trebuie însoțită de apartenență. Angajamentul politic al fiecăruia este, înainte de toate, un fapt de conștiință, mai degrabă decât o chestiune de simplă opțiune. Membrii PDSR care aderă la prezenta ofertă sunt de acord asupra esențialului: angajamentul lor politic este de păstrare și dezvoltare a comunității de idei și valori social-democrate care-i reunește și care reprezintă, de fapt, liantul întregului partid. Simpatizanții PDSR sunt cei care - înțelegând esența politicii noastre de dezvoltare economico-socială a țării - participă la acțiunile practice ale partidului, prin susținerea și explicarea conținutului programelor și ofertei noastre în cadrul societății civile.

8. Societate a responsabilității. Ne propunem încurajarea creativității personale a inițiativei ce presupune curaj, inteligență, dar și angajare și responsabilitate în plan social, în sensul creării, prin aceste inițiative private, de locuri de muncă, de valoare adăugată și de

oportunități pentru alții. Dorim, prin politica noastră, redistribuirea nu a unei bogății inexistente acum pentru că țara a fost secătuită de politica falimentară a actualei guvernări, ci o redistribuire, proliferare și multiplicare la scară socială a ceea ce este latent în fiecare om, și anume capacitatea de a întreprinde prin inițiativă privată și pentru proprietatea privată.

Considerăm ca prioritară punerea în valoare a capacității de a întreprinde nu numai în plan economic, pentru a dezvolta proprietatea privată și a dinamiza mecanismele concurențiale ale economiei de piață, ci și în plan social, pentru a reda cetățenilor sentimentul tonic al libertății, al creativității, al forței de decizie și al asumării de răspunderi. Pentru că a participa înseamnă: cunoaște, a avea idei, a comunica, a decide. În ultimă instanță, a participa înseamnă a-ți asuma responsabilități. În acest sens inovativ și participativ, ne referim la societatea noastră ca fiind una a responsabilității.

9. Solidaritatea și omenia nu sunt o stare de spirit, ci un proiect politic. PDSR va promova în cadrul societății românești politici de ameliorare a șanselor fiecăruia, ținând în permanență seamă de respectul și de demnitatea la care are dreptul fiecare cetățean, fără deosebire de vârstă, etnie, apartenență religioasă, pregătire profesională.

PDSR își asumă sarcina, de a face din solidaritate și omenie reguli de comportament comunitar, de a face din libertate o realitate, oferind egalitatea șanselor pentru educație, sănătate, cultură.

O guvernare fără angajamente sociale cuprinzătoare și fără reguli clare pentru toți provoacă inegalitate și dezintegrare. Combatem cu convingere orice asemenea viziune care generează neîncredere și incertitudine, inegalitate și potențial de conflicte sociale. Așa cum a fost politica actualei coaliții, care a împins populația țării în scepticism, apatie, haos și marginalizare.

Resuscitarea solidarității, a spiritului de omenie prin democrație participativă este alternativa pe care noi o opunem radicalismului de piață care exclude sau a celui care propune să abandonezi totul în seama „mâinii invizibile” a pieței. PDSR are ca obiectiv reînnoirea și consolidarea instituțiilor statului de drept, impunerea solidarității umane și sociale ca valoare fundamentală a societății românești.

10. Forța de negociere și capacitatea de a face alianțe.

Dominând cu autoritate scena politică românească, prin idei, programe, competențe și susținere populară, PDSR are, în prezent, o deosebită forță de negociere, fiind deschis și receptiv la tot ceea ce este legat de problemele reale ale oamenilor, având soluții pentru ieșirea din grava criză economică și socială în care actuala putere a adus întreaga țară.

Spre deosebire de 1996, când nu am avut capacitatea de a face alianțe lucruri ce a condus, din păcate, la configurarea actualei coaliții și la păgubosul algoritm politic, ce a devastat bunul mers al instituțiilor statului. În prezent, PDSR se dovedește partidul care se bucură de cea mai mare încredere din partea populației, ca și de respectul forțelor politice responsabile și lucide. Rămânem, în continuare, deschiși dialogului cu toate personalitățile și grupurile social-democrate, cu toate componentele societății civile. Suntem, de asemenea, deschiși dialogului cu purtătorii de idei politice complementare opțiunilor noastre și care au afinitate doctrinară cu valorile pe care le apără, le promovează și le susține partidul nostru.

II. Aspecte fundamentale ale politicii PDSR

1. Despre rolul statului

1.1 Raportul dintre statul de drept și economia de piață.

O cauză principală a eșecului actualei guvernări o reprezintă renunțarea completă la utilizarea pârghiilor de influențare pozitivă a economiei, în favoarea presupuselor acțiuni reglatoare ale mecanismelor de piață. Efectul a fost sărăcirea accentuată a populației și falimentarea economiei naționale.

Economia de piață nu este un scop în sine, ea are nevoie de ordine statală. Ea trebuie să fie în serviciul nevoilor oamenilor. Ar fi greșit să subordonăm economia controlului politic. Economia de piață nu înlocuiește democrația. Însă, o democrație are ca scop să permită tuturor oamenilor participarea în mod egal la viața politică, economică și socială, pe baza egalității șanselor și de aceste lucruri sunt responsabile mecanismele democratice ale statului.

Nu putem înțelege și nu acceptăm poziția celor care văd în stat un dușman al cetățeanului, al pieței și al libertăților cetățenești. Departe de a fi dușman, statul trebuie să fie principalul aliat al cetățeanului și al pieței. El este și supremul garant al drepturilor cetățenești. El are rolul de a introduce reguli și de a veghea la respectarea acestora.

1.2 Ce trebuie și ce nu trebuie să facă statul ?

Dorim să precizăm poziția PDSR privind rolul și funcțiile statului, având în vedere faptul că această temă este folosită frecvent în lupta ideologică, apelându-se la falsuri și deformări ale pozițiilor noastre.

Poziția noastră de principiu privind funcțiile statului afirmă, pe de o parte, ce nu trebuie să facă statul în domeniul economic:

➤ Statul nu trebuie să se substituie inițiativei agenților economici, cu capital de stat sau particular. Iar organismele sale nu trebuie să afecteze autonomia agenților economici.

➤ Statul nu trebuie să practice o fiscalitate opresivă, care inhibă inițiativa economică.

➤ Statul nu trebuie să se lanseze în cheltuieli guvernamentale excesive, generatoare de inflație sau care pot duce la creșterea peste limita normală a datoriei publice.

Pe de altă parte, iată ce considerăm că trebuie să facă statul în această perioadă:

➤ Înainte de toate, să asigure stabilitatea internă, ordinea de drept, apărarea proprietății private și publice, eradicarea corupției și diminuarea drastică a birocrăției.

➤ Să creeze un cadru instituțional, inclusiv în sistemul financiar-bancar, și un climat de afaceri favorabil, cu proceduri simplificate, care să încurajeze inițiativa particulară și să stimuleze dezvoltarea activităților economice.

➤ Statul este responsabil de buna gestionare a patrimoniului public.

➤ Statul trebuie să stimuleze acțiunile generatoare de noi locuri de muncă, protejarea grupurilor defavorizate, ocrotirea sănătății, susținerea învățământului, culturii, asigurarea apărării naționale, protecția mediului etc.

➤ Pe termen scurt și mediu, statul trebuie să fie principalul factor de promovare a politicilor pentru dezvoltare economică și ajustare structurală.

➤ Statul este chemat să asigure infrastructura fizică necesară activităților economice în general și să stimuleze dezvoltarea sectoarelor prioritare.

Obiectivul pe termen mediu și lung al acțiunii PDSR de reformare a statului este restrângerea proprietății de stat și modificarea funcțiilor de gestiune ale instituțiilor guvernamentale. Integrarea tot mai amplă a economiei naționale în economia mondială, ca și în structuri și organisme internaționale impune adaptarea corespunzătoare a mecanismelor economico-financiare, exigențe sporite de ordin tehnologic și managerial, ca și măsuri adecvate de protecție a producției și intereselor naționale.

PDSR crede că principala sarcină a statului român este aceea de a organiza coeziunea socială. Un stat eficient înseamnă instituții puternice și credibile, puse în slujba cetățeanului, și nu în slujba puternicilor zile. Un stat puternic este acel stat care asigură cetățenilor acces liber și egal la justiție, le apără necondiționat viața și bunurile, le garantează accesul neîngrădit la servicii publice de calitate în domeniul educației și al ocrotirii sănătății.

Ca partid de centru-stânga, social-democrat, PDSR este în favoarea diminuării dimensiunii represive a statului. Asta nu înseamnă însă pasivitate în fața încălcării legii, acceptarea violenței în societate și indiferență în fața creșterii criminalității. Cetățenii trebuie să se simtă în siguranță în orice moment.

1.3 Reforma instituțională. PDSR este hotărât să facă o veritabilă reformă a statului, inclusiv printr-un transfer negociat de competențe de la administrația centrală către colectivitățile locale. Fără ca acest proces să aducă atingere suveranității naționale sau să dea naștere la fenomene secesioniste sau la autonomii pe criterii etnice. Teritoriul României este unul și indivizibil. Spațiul economic, social și de apărare trebuie să rămână și va rămâne omogen și coerent. Statul are obligația să asigure, inclusiv prin investiții publice și redistribuire, șanse pentru dezvoltarea egală a diverselor zone ale țării, pentru a nu da naștere la disparități.

Reforma statului implică o reformă a instituțiilor sale, care trebuie să devină mai simple, mai eficiente, mai operative, mai transparente, mai credibile. Structurile administrative vor trebui simplificate radical. Ele n-au făcut decât să amplifice birocrăția, să inoculeze oamenilor sentimentul dependenței de fel de fel de ghișee, să creeze inutile lanțuri ierarhice pentru adoptarea unor decizii simple, să genereze corupție și un mare consum de timp și de energie.

Statul trebuie să fie partenerul oamenilor și pentru asta – el însuși are nevoie de ceea ce noi numim democrația participativă, de parteneri activi și legitimi din rândul societății civile, al asociațiilor profesionale, al organismelor neguvernamentale.

Partidul nostru a declarat că singurele criterii de promovare în aparatul administrativ și în economie vor fi profesionalismul, competența, abilitatea managerială și eficiența. Aceste criterii vor asigura stabilitatea și continuitatea oamenilor în instituțiile statului.

1.4 Un punct de vedere european. Declarația de la Paris – „Provocările globalizării”, adoptată la cel de-al XXI-lea Congres al Internaționalei Socialiste, ce a avut loc, în noiembrie anul trecut, reprezintă o punere la punct a speculațiilor despre rolul statului într-o economie de piață.

Reluăm din această Declarație pasajul care se referă la raporturile statului și instituțiilor acestuia cu mecanismele economiei de piață, pentru a sublinia orientarea actuală a social-democrației moderne, în care partidul nostru se regăsește întrutotul și pe care o promovează întocmai:

„Respectăm și apărăm funcția creatoare de bogăție a pieței. Democrația s-a dezvoltat întotdeauna în societățile cu liberă inițiativă, dar noi nu cerem pieței ceea ce nu ne poate oferi. Constatăm că există societăți de piață cu sisteme politice autoritare, dar că nu există societăți democratice fără piață. Este motivul pentru care noi nu confundăm piața și democrația.

Este sarcina politicului, cu alte cuvinte a angajării civice, democratice, de a pune ordine în viața în comun, pentru a face din libertate o realitate, oferind egalitatea șanselor dincolo de frontierele pieței.

Este responsabilitatea oamenilor politici să promoveze activitatea economică, să încurajeze capacitatea de concurență a întreprinderilor, evitând tendințele de monopol proprii dezvoltării pieței și îmbunătățind situația consumatorilor.

Noi mizăm pe politici economice sănătoase, echilibrate, capabile să genereze creștere și locuri de muncă. Politica monetară și politica economică formează un tandem în serviciul unei creșteri stabile și a locurilor de muncă. Combatem reducționismul monetarist.

Este o responsabilitate politică satisfacerea drepturilor universale la educație, asistență sanitară, ajutor pentru vârstnici, protecția copiilor și tinerilor. Demnitatea societăților se măsoară prin capacitatea lor de a se angaja în favoarea acestor măsuri, care creează egalitatea drepturilor fundamentale“.

PDSR aderă pe deplin la asemenea principii și responsabilități, fiind convins că respectarea și îndeplinirea lor presupune o politică guvernamentală fermă în stabilirea regulilor și autoritară în respectarea lor, pe baza unei largi democrații cetățenești participative.

2. Despre reformă

2.1 Dorim o reformă care să facă viața mai bună. Forțele conservatoare venite la putere în 1996, au provocat o simplificare arogantă și fundamentalistă a întregii problematice sociale din țara noastră. Frazе interminabile despre „reformă“ și „tranziție“ au devenit veritabile alibiuri pentru corupția, proasta guvernare și lipsa de profesionalism ale celor care au condus țara în ultimii patru ani. În acest fel, noțiunea de reformă a devenit contrariul ei, iar sensul în care coaliția care-și încheie acum mandatul a antrenat întreaga societate românească a fost, de fapt, dinspre economia socială de piață spre mizeria de masă. În prezent, după 4 ani de guvernare de dreapta, cetățenii României au ajuns să asimileze reforma cu sărăcia și șomajul.

Este timpul ca noțiunii de reformă să i se dea sensul original. Oamenii trebuie să lege de noțiunea de reformă acele schimbări politice și sociale care să le ofere șanse mai mari și condiții de viață mai bune. Acesta este principiul de bază al Programului nostru de guvernare, pentru continuarea reformei și încheierea tranziției în țara noastră.

2.2 Cu fața spre investițiile străine. Peste tot în lume – și îndeosebi în Europa Centrală și de Est – se duce o veritabilă bătălie pentru atragerea investitorilor străini. În această bătălie, puterea actuală a fost total nepregătită, pierzând-o într-o manieră lamentabilă.

Volumul investițiilor străine directe, în România, în perioada 1996-2000, a fost sub jumătate din cel realizat în perioada guvernării 1993-1996 – și aceasta în pofida faptului că actuala putere s-a lăudat, fără nici o acoperire, cu diverse „avantaje“ de natură ideologică a orientării sale doctrinare.

Experiența guvernării care-și încheie acum mandatul a confirmat încă o dată că investitorii străini vin numai acolo unde pot obține profit și unde li se oferă motivație și argumente pentru a-și investi banii, resursele, tehnologia și know-how-ul. Politica haotică adoptată de actuala putere a fost nefastă, stârnind protestul investitorilor care au mai rămas, plecarea multora și îndepărtarea potențialilor parteneri.

Pentru a atrage capitalul financiar național și internațional, toate guvernele din lume se întrec în a imagina tot felul de facilități, reglementate de stat, tocmai spre a dinamiza mecanismele de piață. Formele acestor facilități sunt foarte diferite, dar ele, în esență, se reduc la proceduri de aprobare rapidă a formalităților, la reducerea ori scutirea temporară de impozite și taxe, la diferențierea acestora în funcție de activitățile de bază, la servicii speciale privind infrastructura și la punerea la dispoziție gratuită a spațiilor de producție. Asemenea politici sunt urgente și necesare pentru revigorarea aflului de capital străin, fără de care relansarea economiei naționale va fi anevoioasă și mult întârziată.

Investițiile făcute de stat sub forma facilităților - adică a diminuării sau anulării taxelor și impozitelor pentru importul utilajelor și tehnologiilor de care firmele românești au nevoie - vor crea, cu siguranță, noi locuri de muncă, vor genera TVA și alte taxe și impozite aferente producției. Aceste facilități au, de fapt, funcția unor bani investiți de stat, care s-ar întoarce, în timp, la bugetul statului, inclusiv cu marele avantaj al creării de locuri de muncă și de începere a unor noi activități, profitabile și performante.

2.3 Piața internă aduce creștere economică sănătoasă.

O politică economică și financiară care se orientează doar după scăderea cheltuielilor taie, până la urmă, în propria carne. Este eroarea de fond a actualei coaliții: prețul recesiunii pe care a provocat-o este mai mare decât prețul susținerii creșterii economice. Iar economia națională a pierdut mai mult la cererea internă decât a câștigat la export.

Reducerea investițiilor, a cheltuielilor sociale, diminuarea salariilor reale și implicit a puterii de cumpărare, sub eroziunea inflației, mărirea impozitării veniturilor personale n-au cum să reprezinte factori ai creșterii economice. Dincolo de aspectul moral - că nu este admisibil să se conceapă o creștere „prin sărăcirea populației” -, există aspectul pur economic al relației dintre puterea de cumpărare a oamenilor, dezvoltarea pieței interne și o adevărată creștere economică sănătoasă. Aceasta e relația de fond pe care PDSR o va pune în centrul politicilor sale economice.

Actualul guvern prezintă ca o mare realizare creșterea exporturilor, care ar semnifica și o „creștere economică sănătoasă”, ignorând faptul că aceasta s-a obținut pe seama scăderii nivelului de trai. Ceea ce n-au aflat, probabil, actualii guvernanți este că 85%, deci cea mai mare parte a produsului social mondial, rămâne pe piețele naționale care l-au creat. Piețele interne au un rol mult mai important pentru economiile naționale decât s-a considerat până acum.

Morala este una singură: înainte de a defila cu cine știe ce rezultate speculative privind creșterea exportului (îndeosebi din bușteni, fier vechi și lohn), guvernul avea obligația de a construi efectiv o piață internă, aceasta înseamnă, înainte de toate, relansarea investițiilor, mărirea puterii de cumpărare a oamenilor, satisfacerea din producția internă a nevoilor instituțiilor publice, ceea ce va antrena mărirea cererii, care, la rândul său, va determina repunerea în mișcare a mecanismelor productive, apte să pună pe piață bunuri și servicii corespunzătoare acestei cereri.

3. Egalitatea șanselor, prin pregătirea oamenilor

O preocupare importantă pe care statul – și nu piața – trebuie să și-o asume este aceea ca oamenii să devină capabili să înțeleagă noile realități și noile reguli ale societății contemporane. Viața într-o societate a solidarității și responsabilității a inițiativei și libertății – deci, în democrație și economie de piață – trebuie învățată, pentru că are alte reguli.

Această societate are nevoie și este pe cale de a-și constitui și impune noi valori comune, pe care oamenii trebuie să le accepte. Iar la valoare se ajunge prin pregătire, o pregătire care este folositoare și economiei de piață, și democrației: oamenii bine pregătiți fac descoperiri și dezvoltă produse noi, cerute de colectivitate și validate prin mecanismele pieței; după cum cetățenii bine pregătiți vor democrație, apără democrația și cer respectarea drepturilor omului.

Oamenii pot să facă față rigorilor noi ale schimbării și regulilor noi, adesea ostile, ale economiei de piață dacă sunt pregătiți să înțeleagă și să respecte aceste reguli și să le pună în valoare potrivit aptitudinilor fiecăruia. Este vorba, în fond, despre o veritabilă dimensiune culturală a reformei care nu poate rezulta din jocul mecanismelor de piață, ea trebuie să fie creată prin politici guvernamentale cuprinzătoare și specifice.

Egalitatea șanselor este un proces social ce trebuie întreținut prin politici adecvate de asigurare a unei pregătiri corespunzătoare rigorilor societății și de realizare a condițiilor de acces la o asemenea pregătire.

Egalitatea șanselor traversează, de-a lungul întregii vieți, educația, formarea profesională, calificarea, participarea la procesele productive.

Problema egalității șanselor se pune sub două aspecte: a folosirii aici, în țară, a celor bine pregătiți și a pregătirii celor care încă nu dispun de o mare adaptabilitate la noile rigori sociale și economice.

În realitatea românească, tinde să ia proporții de fenomen un aspect ce vizează competențele, oamenii care sunt deja bine pregătiți și care au dovedit o mare capacitate de adaptare la cerințele economiei de piață: tot mai mulți asemenea oameni sunt tentați să plece din țară, să lucreze în altă parte. O asemenea realitate își are cauzele tot în economie: pe de o parte, tot mai multe întreprinderi au fost scoase de pe piața internă, prin închideri, lichidări și alte asemenea; pe de altă parte, țara întreagă a fost treptat eliminată de pe piața internațională, devenind, în genere, doar un bazar de consum al produselor fabricate în altă parte.

Desigur, marea masă a salariaților, a bunilor meseriași, îndeosebi a tinerilor cu pregătire adecvată pieței ar dori să găsească condiții de muncă bune aici, în țară, dar, din păcate, tentația spre exod, spre emigrare este din ce în ce mai puternică, fiind complet ignorată de autoritățile aflate la putere.

Problema pregătirii se pune și pentru cei care încă nu dispun de o mare adaptabilitate la noile rigori sociale și economice. Astăzi, șomajul cel mai mare se înregistrează printre cei cu o calificare redusă. Muncitorii mai puțin calificați și cu o capacitate de muncă mai restrânsă au șanse tot mai mici pe piața muncii, chiar dacă acceptă salarii reduse. În cadrul grupei celor angajați, cei cu o calificare înaltă câștigă tot mai bine, în timp ce salariații mai puțin capabili, ca și șomerii, în număr crescând, trebuie să accepte scăderea veniturilor. Iar scăderea veniturilor, pe plan național, duce la scăderea cererii, la diminuarea pieței interne și la recesiune economică.

O nouă temă de reflecție este provocată de polarizarea veniturilor. Se constată chiar o redistribuire a potențialului productiv de la cei care nu dispun decât de forța lor de muncă spre cei care dispun de bani, de capital.

4. Despre proprietate

Partidul Democrației Sociale din România a acționat constant pentru dezvoltarea proprietății private ca bază a economiei de piață și expresie economică a libertății de inițiativă a cetățeanului. Capacitatea de a întreprinde rămâne o virtute fundamentală într-o democrație participativă, pe care statul trebuie să o încurajeze în scopul creării și dezvoltării proprietății private în perioada în care s-a aflat la guvernare, PDSR a creat un cadru legislativ stimulat menit să asigure dezvoltarea proprietății private, apariția și extinderea clasei de mijloc în România.

Recunoaștem și garantăm dreptul de proprietate și funcția importantă a economiei de piață de a crea bogăție și oportunități sociale.

Principiile pe care PDSR le afirmă în legătură cu proprietatea sunt următoarele:

► proprietatea este una dintre valorile fundamentale ale statului de drept, ca atare, ea trebuie garantată sub orice formă se prezintă, proprietatea privată este regula, iar proprietatea publică este excepția.

► proprietatea privată nu este limitată, aceasta se poate constitui asupra oricărui bun, cu excepția celor care fac, potrivit legii, obiectul proprietății publice.

► statul român are nu numai calitatea de a fi proprietar de bunuri, ci și obligația de a stabili regulile de exercitare a dreptului de proprietate, de stimulare a capacității de a întreprinde, de dezvoltare a inițiativei private în toate domeniile economice și sociale.

În ceea ce privește regimul proprietăților naționalizate după al doilea război mondial, PDSR consideră că rezolvarea acestei probleme, în România, nu poate fi concepută altfel decât potrivit principiilor și standardelor europene, având în vedere experiența, în acest domeniu, a celorlalte state foste comuniste, ca și recomandările Consiliului Europei.

Propunându-și să asigure reconcilierea națională, împăcarea românilor cu românii, justiția socială și echilibrul între cerințele interesului general și imperativele respectării drepturilor fundamentale ale fiecărei persoane, PDSR a participat activ la efortul de concertare a pozițiilor tuturor partidelor politice parlamentare pe linia găsirii unor soluții europene, pe baza unor criterii clare, negociate și acceptate de comun acord cu toate părțile implicate, în materia restituirii proprietăților.

5. Integrare europeană și euro-atlantică

Sunt cunoscute eforturile actualei puteri de a inocula cetățenilor teama că revenirea la putere a PDSR va duce la blocarea procesului de integrare a României în Uniunea Europeană și NATO.

Reafirmăm că problema integrării României în Uniunea Europeană și în NATO reprezintă o componentă esențială a interesului național și un obiectiv strategic al programului nostru politic.

Consensul asupra aderării nu trebuie să fie declarativ sau propagandistic. PDSR va propune crearea, încă de la începutul legislaturii viitoare, a unui Consiliu Național pentru Integrare Euro-Atlantică, în care vor fi reprezentanți ai tuturor partidelor politice, Guvernului, Președinției, sindicatelor și societății civile. El trebuie să fie un arbitru în problemele delicate și, de asemenea, să conducă dezbaterile publice în privința aderării. Cetățenii români trebuie să cunoască prețul aderării, avantajele și dezavantajele, etapele și instituțiile.

Procesul de integrare a României în Alianța Nord-Atlantică a fost inaugurat, de asemenea, în perioada primei noastre guvernări. Armata se află în plin proces de reformă. Această reformă noi am început-o și dorim să o accelerăm, dar pe o direcție care să aducă o compatibilitate nu numai între

armata noastră și cea a NATO, ci și o compatibilitate între statutul actual de demnitate și tradiția oștirii române. 101

Țara noastră are nevoie de apartenența la un sistem de securitate colectivă. Nu există substitut sau alternativă la imperativul aderării la NATO. 101

Pentru a respecta și îndeplini cerințele de integrare europeană este nevoie ca în România să se pună capăt arbitrariului și amatorismului din conducerea guvernamentală. Să se creeze un cadru ordonat, printr-un guvern puternic și eficient, capabil să negocieze nu atât un indicator macroeconomic sau altul, cât, mai ales, să negocieze un loc demn pe care țara noastră urmează să-l ocupe în această construcție europeană. 108

PDSR este pentru „Carta valorilor” UE. Comunitatea europeană, în care România dorește în mod hotărât și irevocabil să se integreze, este preocupată ea însăși de noi reforme instituționale, de noi adaptări și abordări ale problematicii extinderii. Într-un asemenea context, țările membre ale UE au cunoscut de curând - chiar când în România abia începuse campania electorală - un eveniment de anvergură istorică prin elaborarea documentului intitulat „Carta drepturilor fundamentale din Uniunea Europeană”. 108

Demnitatea, libertățile, egalitatea, solidaritatea, cetățenia și justiția sunt valorile pe care Europa a decis să le înscrie pe frontispiciul său, odată cu elaborarea acestei Carte. Documentul respectiv marchează o turnură spre conștiința de sine a Uniunii Europene, spațiu ce vrea să se afirme și să reprezinte mult mai mult decât o comunitate economică și monetară. 108

Carta își propune să așeze cetățeanul în centrul procesului de integrare europeană. Aceasta este esența noii construcții doctrinare pe care Uniunea Europeană încearcă să o pună la temelia propriului său edificiu: cetățeanul și problemele sale. democrația participativă ca răspuns de natură politică la marile probleme cu care se confruntă comunitățile umane din spațiul european. 108

Fiind un partid de largă reprezentare națională, construit el însuși pe valorile social-democrației moderne și preocupat de realizarea unei integrări demne a țării noastre în comunitatea europeană și euro-atlantică. Partidul Democrației Sociale din România dispune în prezent de resursele politice, ideologice și de acțiune guvernamentală, capabile să asigure României o participare activă la asemenea dezbateri ideologice din lumea contemporană și, în context, din interiorul Uniunii Europene. 108

În această privință, constatăm deplina convergență între tendințele promovate de Carta UE, pe de o parte, și principiile de bază ale politicii PDSR, pe de altă parte. Care - după cum însăși prezenta ofertă electorală o confirmă - așează în centrul său cetățeanul și problemele acestuia. 108

B. Oferta de guvernare a PDSR



Acum, când PDSR este considerat de majoritatea românilor drept singura alternativă viabilă la actuala coaliție guvernamentală, fiecare dintre compatrioții noștri își pune în mod firesc întrebarea: **care sunt prioritățile noastre pentru România, în cazul în care PDSR va reveni la guvernare?**

Ceea ce ne angajăm să facem, în cazul în care primim încrederea și investitura majorității românilor, sunt următoarele:

- relansarea economiei;
- combaterea sărăciei și a șomajului;
- refacerea autorității statului și a instituțiilor sale;
- reducerea birocrăției, combaterea corupției și a criminalității;
- integrarea demnă în Uniunea Europeană și în NATO.

Acestea sunt prioritățile Programului nostru de guvernare și ale acțiunii noastre politice, sintetizate în deviza noastră electorală – „O guvernare mai bună, pentru o viață mai bună!”.

Noi credem că realizarea acestor obiective este de o importanță vitală pentru destinul României și al poporului român.

Starea economico-socială actuală din România 3051

Evaluarea obiectivă a evoluției economiei românești în ultimii patru ani dovedește eșecul total al politicii de **reformă haotică, în contradicție cu interesele naționale**, pe care a promovat-o puterea de dreapta din România după decembrie 1996. 3051

Rezultatele guvernării care își încheie acum mandatul **sunt complet diferite de promisiunile electorale făcute în 1996**, fapt ce a condus la subminarea încrederii românilor într-un viitor mai bun și la discreditarea, în conștiința opiniei publice, a noțiunii de reformă, asimilată de cetățeni cu fenomenele de sărăcie și șomaj. 3051

În sinteză, degradarea fără precedent a economiei naționale și a nivelului de trai al cetățenilor poate fi constatată din următoarele date comparative, ale situației actuale față de anul 1996. 3051

- **Reducerea dramatică a produsului intern brut**, cu un volum de 15%, România fiind singura țară din Europa Centrală și de Est care a înregistrat regres economic timp de trei ani consecutiv (1997 – 1999). 3051

- **Scăderea substanțială a producției** din sectoarele economice creatoare de valoare adăugată, astfel: industria cu 24%, agricultura cu 8%, transporturile cu 12%, activitatea portuară cu 22%. 3051
- **Blocarea procesului investițional**, care a scăzut cu circa 40%, în condițiile reducerii drastice a procesului de economisire, a cărui rată s-a redus la jumătate, coborând sub 10%. 3051
- Creșterea alarmantă a **ratei șomajului**, care a ajuns la peste 11%, față de 6,3% la sfârșitul anului 1996. 3051
- **Reinflamarea fenomenului inflaționist** și menținerea ratei acestuia la cote foarte ridicate - de 151%, 40%, 55% și, respectiv, 45% în ultimii 4 ani. 3051
- **Reducerea accentuată, cu 25%, a puterii de cumpărare a salariilor și cu 35% a pensiilor**, concomitent cu adâncirea polarizării sociale, concretizată în atingerea unei rate fără precedent a sărăciei, de 43% în anul 2000, față de 19,9% în 1996. 3051
- **Deprecierea într-un ritm aberant a monedei naționale**, al cărei curs de schimb va ajunge la sfârșitul acestui an în jur de 27.000 lei/dolar, adică de 6,7 ori mai mare decât la finele anului 1996, când era 4.035 lei/dolar. 3051
- **Prăbușirea credibilității externe a României**, evidențiată de scăderea gravă a cotației privind **riscul de țară**, care s-a degradat de la nivelul din 1996, când țara noastră făcea parte din aceeași grupă de risc cu Cehia și Polonia, până la situația actuală, când România este cotate în aceeași categorie cu țări ca Zimbabwe, Coasta de Fildeș și Ecuador. Ca urmare, accesul țării la finanțare externă a fost mult diminuat, concomitent cu înjumătățirea fluxului anual al investițiilor străine, comparativ cu guvernarea PDSR. 3051
- **Creșterea consistentă a fiscalității**, cu efecte negative asupra puterii de cumpărare ceea ce a generat falimentarea a circa 300.000 întreprinderi mici și mijlocii. 3051
- **Degradarea stării finanțelor publice**, materializată în creșterea masivă a serviciului datoriei publice la peste o treime din cheltuielile bugetare, ceea ce creează mari probleme în funcționarea instituțiilor publice – armată, ordine publică și siguranță națională, sănătate, învățământ și cultură. 3051
- **Perturbări grave ale funcționării pieței monetare și de capital**, concretizate în falimente în lanț ale unor bănci (Bankcoop, Albina, Banca Internațională a Religiiilor) și fonduri de investiții, (SAFI, Gerald, FNI) inclusiv ca efect al exercitării necorespunzătoare a competențelor legale de către Banca Națională a României și CNVM, ceea ce a creat importante costuri bugetare și sociale. 3051
- **Aplicarea unei ajustări structurale haotice**, concretizate în lichidări arbitrare de întreprinderi și bănci (ex. Bancorex), precum și în numeroase privatizări oneroase, cu efecte sociale devastatoare. 3051
- **Abandonarea susținerii agriculturii.** 3051
- **Neglijarea totală a rolului capitalului autohton.** 3051
- **Degradarea continuă, până la "cota de alarmă", a sistemului de ocrotire a sănătății și de educație.** 3051

* *

Oferta noastră de guvernare - care face parte integrantă din Oferta electorală - este bazată pe cunoașterea realităților dramatice de mai sus pe o largă consultare a populației pe nevoia de performanță economică și socială ca și de afirmare a identității naționale în contextul intensificării procesului de globalizare, la orizontul secolului XXI. 3051

Prioritățile guvernării și ale acțiunii noastre politice au fost stabilite, în mod fundamental, pornind de la nevoile și de speranțele cetățenilor țării. Deviza noastră electorală – **“O guvernare mai bună, pentru o viață mai bună!”** – are sens și capătă conținut prin obiectivele pe care și le asumă guvernarea PDSR în cazul în care va primi investitura, prin votul cetățenilor - și pe care le prezentăm în cele ce urmează: 202

I. Creștere economică durabilă

Obiectivul PDSR privind creșterea economică durabilă se va realiza prin aplicarea unui ansamblu coerent de politici macroeconomice, care – concomitent – vor asigura: 410

- **Construirea unei economii de piață funcționale**, bazate pe concurență loială, eficiență, reguli clare, sprijinită de instituții de reglementare capabile să limiteze puterea monopolurilor, indiferent de forma lor de proprietate. 403
- **Accelerarea procesului de privatizare** în condiții de transparență și eficiență precum și dezvoltarea sectorului privat. 401, 401, 401
- **Restructurarea selectivă și modernizarea sistemului economic național** pe baza resurselor financiare obținute din privatizare și a creditelor externe. 401
- **Valorificarea profitabilă a resurselor interne și stimularea capitalului autohton.** 401, 401
- **Instituirea unor sisteme de stimulare a exportului, a eficienței și de creștere a competitivității**, pentru accelerarea ieșirii din criză și asigurarea unei dezvoltări economice durabile. 408, 408
- **Stimularea cererii populației**, prin creșterea veniturilor și a puterii de cumpărare ca efect al creșterii economice durabile și ca factor important pentru dezvoltarea pieței interne și stimularea producției autohtone. 409, 408
- **Punerea în valoare a potențialului național de creativitate științifică și tehnologică**, asigurându-se condiții favorabile de afirmare a cercetării științifice românești, de creștere substanțială a gradului de informatizare a societății, de intensificare a transferului tehnologic. 408, 408
- **Revalorizarea muncii** ca resursă economică însemnată în efortul general de reconstrucție. 408
- **Reducerea continuă a ratei inflației**, astfel încât în anul 2004 aceasta să fie sub 10%. 408
- **Mentținerea în limite finanțabile a deficitului balanței de plăți.** 408

1. Politica financiară

Cele două componente ale politicii financiare - **politica fiscală și cea bugetară** - vor fi instrumente active pentru construirea unei economii sociale de piață care să îmbine avantajele funcționării pieței concurențiale cu realizarea echității, justiției și solidarității sociale. 000, 403, 412

Prin politica financiară se va urmări asigurarea dezvoltării economico-sociale durabile, concomitent cu îmbunătățirea raportului cerere-ofertă la nivel macroeconomic, printr-o dublă acțiune: 400

a) stimularea creșterii ofertei interne de bunuri și servicii; 408

b) restructurarea cererii agregate din economie, în mod diferențiat pe componentele sale, prin sporirea cererii în unele sectoare și reducerea ei în domeniile unde se impune această decizie. 408

Politica financiară va avea ca obiective principale stimularea investițiilor inclusiv a celor străine, a producției autohtone, a exporturilor și, pe această bază, sporirea veniturilor populației, simultan cu reducerea inflației și menținerea în limite finanțabile a deficitului contului curent al balanței de plăți. 408, 408, 408, 408, 408

Politica financiară, ca suport al dezvoltării economico-sociale, va fi o politică moderat selectivă, în scopul stimulării sectoarelor cu potențial de competitivitate.

Acțiunile prioritare pe care PDSR le va promova prin politica financiară sunt următoarele:

1.1. Politica fiscală:

- a) **reducerea gradului de fiscalitate**, obiectiv posibil de realizat fără costuri bugetare deoarece această influență negativă asupra veniturilor bugetului va fi anihilată de sporirea constantă a bazei de impozitare ca urmare a promovării unei politici de creștere economică durabilă;
- b) **desființarea contribuțiilor la fondurile speciale** cu excepția contribuțiilor pentru: asigurări sociale de stat, asigurări sociale de sănătate, pensie suplimentară, ajutor de șomaj, modernizarea drumurilor, construcția de locuințe pentru tineri și protecția mediului;
- c) **asigurarea unei proporții echitabile între impozitele directe și cele indirecte**, precum și între impozitarea veniturilor din fructificarea capitalului și a celor din muncă astfel:
 - **legiferarea reducerii cu 75% a impozitului pe profit** aferent sumelor reinvestite din profitul net;
 - **eliminarea impozitării de 10% a profitului net** utilizat pentru creșterea capitalului agenților economici;
 - **acordarea de scutiri pe perioade de 3-5 ani de la plata impozitului pe profit** pentru societăți comerciale din sectoare industriale cu larg impact asupra dezvoltării producției de industrializare a materiilor prime și materialelor autohtone, cu deosebire în industria de prelucrare a lânăii, a laptelui, țesătorii, mecanică fină și altele;
 - **se vor revizui tranșele și cotele de impozitare a veniturilor globale ale populației**, pentru a se asigura atât stimularea procesului de muncă, în scopul creșterii și consolidării clasei de mijloc cât și protejarea persoanelor cu venituri reduse;
 - **scutirea de la plata impozitului agricol**, prevăzut a se aplica începând cu anul 2001, a familiilor cu venituri lunare sub nivelul de două salarii medii nete;
 - **scutirea de impozit a veniturilor persoanelor fizice**, utilizate pentru:
 - achiziționarea titlurilor de stat în lei și valută, emise în cadrul unor împrumuturi guvernamentale, lansate de autorități centrale sau locale;
 - construcția, extinderea și modernizarea de imobile proprietate personală, cu condiția ca locuințele și lucrările respective să fie realizate în proporție de cel puțin 75% cu materiale din producția internă;
 - achiziționarea de automobile și bunuri de folosință îndelungată precis definite, executate în proporție de minim 75% de operatori economici autohtoni (cu capital românesc sau străin);
 - achitarea primelor de asigurare pentru locuințele proprietate personală și a contribuțiilor la programe private de pensii;
 - **diferențierea impozitelor plătite de populație** pentru clădiri și terenurile aferente acestora, inclusiv prin reducerea cu 20% a impozitelor pentru posesorii unei singure locuințe;
 - **aplicarea unei cote reduse de TVA cu 2-9 procente, diferențiat, la produse de bază** de strictă necesitate pentru consumul populației, cu prioritate la alimente, energie electrică, termică și combustibili de încălzit, medicamente, transport public și articole pentru copii;
 - **practicarea unui sistem flexibil de taxe vamale** – fără a produce distorsiuni ale concurenței pe piața internă și internațională, destinat să stimuleze producția internă și să atragă investiții străine, prin promovarea unor facilități la plata taxelor vamale de import (inclusiv TVA) pentru unele materii prime esențiale, componente, utilaje și echipamente de nivel tehnologic ridicat;

- **introducerea de taxe speciale la exportul anumitor materii prime** (exemplu: bușteni, fier vechi, clincher etc.), pe perioade limitate de timp, având ca destinație exclusivă finanțarea lucrărilor de protecția mediului; 406 406
- **revizuirea sistemului de accize** în direcția reducerii sau eliminării acestei taxe pentru produsele cu impact asupra consumului populației și transferarea sarcinii fiscale, în compensație, la produsele de lux și care nu sunt de strictă necesitate pentru majoritatea cetățenilor; 406
- d) **stimularea IMM-urilor**, prin accesul în condiții avantajoase la spații și utilaje de producție nefolosite ale operatorilor economici cu capital de stat, precum și prin scutiri de taxe vamale și TVA la importul de echipamente pentru modernizarea tehnologiilor de fabricație; 406 406
- e) **stoparea utilizării sumelor încasate din procesul de privatizare ca venit bugetar** și folosirea lor exclusivă pentru restructurarea și modernizarea tehnologică a agenților economici cu capital de stat, cu potențial de competitivitate, dezvoltarea infrastructurilor publice și stimularea directă a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii; 406 406
- f) **reorganizarea sistemului jocurilor de noroc** și alocarea integrală a sumelor reprezentând profitul brut al regiei de profil a statului pentru finanțarea programului privind construcțiile de locuințe pentru tineri; 406
- g) **îmbunătățirea organizării aparatului fiscal la nivel central și local,** precum și realizarea unei rețele informatice la nivel național, în scopul reducerii și eliminării evaziunii fiscale și a contrabandei; 301 301 301
- h) **întărirea disciplinei financiare**, atât prin stimularea achitării la timp și în cuantumul legal a obligațiilor bugetare ale agenților economici, cât și prin sancționarea fermă a contribuabililor rău-platnici; 301 301

1.2. Politica bugetară

- **elaborarea bugetului pe baza unui sistem de priorități și a unor programe** având drept criteriu de alocare maximizarea rezultatelor economico-sociale obținute cu fondurile alocate, în acest scop se vor stabili criterii de performanță pentru cuantificarea eficienței, eficacității și economicității alocațiilor bugetare; 404 404
- **stimularea agriculturii și a întreprinderilor mici și mijlocii** printr-un sistem coerent de subvenții și prime, racordat la practicile din cadrul UE, bazat pe performanțele economice obținute, cu deosebire pentru producția destinată exportului; 403 402 402
- **reducerea cheltuielilor publice excedentare**, prin:
 - normarea aparatului bugetar, a parcului auto și a altor dotări ale instituțiilor publice; 404
 - adoptarea unei salarizări unitare și corelate pentru personalul bugetar, care să stimuleze creșterea performanțelor funcționarilor publici și corectitudinea acestora față de cetățeni; 404
- **asigurarea unei legislații adecvate**, în concordanță cu acordurile internaționale pentru ca, în mod preponderent, **achizițiile publice să fie satisfăcute din oferta internă de mărfuri și servicii;** 404
- **reactualizarea prevederilor HG 1007/1996 referitoare la sprijinirea dezvoltării economice a unor județe cu o situație deosebit de grea** – Botoșani, Vaslui, Giurgiu, Tulcea, Alba; 301
- **restructurarea datoriei publice interne**, în scopul reducerii drastice a serviciului aferent acesteia, prin recuperarea imediată a creanțelor statului la niveluri cât mai apropiate de valoarea lor nominală, actualizată la zi. În acest context, se va îmbunătăți legislația de profil atât în direcția accelerării procedurilor juridice în domeniu, cât și în ceea ce privește competențele și obligațiile AVAB; 404 404

- instituirea și respectarea principiului conform căruia **deficitul bugetar trebuie să se situeze la un nivel cel mult egal cu volumul cheltuielilor de capital ale bugetului** **imprumuturile interne** și externe pentru finanțarea acestui deficit echivalând, practic, cu cheltuielile de investiții **PDSR consideră că, în actuala situație economico-socială, pentru a se realiza, în condiții viabile, atât ajustarea structurală, cât și dezvoltarea pe fondul creșterii economice, România trebuie să practice în următorii 4 ani, un deficit anual al bugetului general consolidat de peste 3% din PIB, care să se regăsească integral în volumul cheltuielilor publice de capital.** Pentru a fi consistent cu ținta de reducere constantă a ratei inflației **obiectivul menționat al deficitului bugetar poate fi atins prin finanțarea sa cu preponderență din surse externe.**

2. Politica monetară

Obiectivul esențial al politicii monetare va trebui să fie cel al **susținerii creșterii economice în condițiile reducerii ratei inflației, până la un nivel de sub 10% în anul 2004.**

În aceste condiții, dinamica cursului de schimb al monedei naționale va înregistra, în scopul menținerii competitivității exporturilor românești și al asigurării echilibrului extern o depreciere care se va situa la cel mult nivelul ratei anuale a inflației.

Creșterea credibilității externe impune sporirea rezervei valutare a statului cu cca. 0,7 mld. dolari anual, inclusiv prin lărgirea accesului pe piața privată de capital.

Se va **revitaliza creditul intern**, destinat economiei reale, prin intensificarea activității de intermediere - la nivelul băncilor comerciale - între cei care economisesc și cei care investesc. În scopul realizării acestui obiectiv, este necesar ca:

- BNR să renunțe la practica sterilizării monetare prin atragerea de depozite ale băncilor comerciale la rate ridicate ale dobânzii, stabilind, împreună cu Guvernul, criterii de gestionare a lichidităților din sistemul bancar, pe principii de eficiență, pentru creditarea programelor viabile, cu prioritate ale sectorului privat, din domeniile agriculturii, exporturilor, investițiilor, inclusiv ale întreprinderilor mici și mijlocii și populației;

- modernizarea și întărirea, în concordanță cu standardele europene, a sistemului juridic și instituțional al activității de reglementare prudentială și supraveghere bancară a BNR.

Se va acționa pentru **activizarea pieței de capital** prin măsuri de stimulare fiscală a investitorilor și pentru **întărirea supravegherii pieței de capital și a asigurărilor**, prin racordarea instituțiilor și a instrumentelor specifice acestei activități la practicile din Uniunea Europeană.

3. Politica comercială

PDSR va aplica o politică comercială care să țină cont de realitățile economice românești în transformare de cerințele impuse de pregătirea aderării României la Uniunea Europeană precum și de impactul procesului de globalizare.

În acest sens, guvernarea PDSR are în vedere:

- **Creșterea competitivității economice**, în vederea accesului lărgit al produselor și serviciilor românești pe piețele externe;
- **Sprijinirea agenților economici cu activitate de export** în vederea re tehnologizării rapide a producției pentru obținerea unor produse cu grad ridicat de prelucrare, inclusiv prin garantarea de către stat a creditelor externe.
- **Subvenționarea unei părți din dobânda aferentă creditelor interne** utilizate pentru realizarea producției destinate exportului.

- **Relansarea exportului românesc pe piețe tradiționale.** 2 409
- **Intensificarea promovării produselor românești în țările Uniunii Europene,** precum și în Statele Unite, Africa, Asia și America Latină. 2 402 402
- **Protejarea producției interne** în conformitate cu reglementările internaționale, în special în domeniul agricol și alimentar; după caz, se va recurge la măsuri antidumping și de salvagardare. 2 406
- **Obținerea – prin negocieri cu organismele internaționale de profil – a dreptului de interdicere pe o anumită perioadă de timp sau de contingentare a exporturilor de materii prime** pentru care există potențial de prelucrare avansată în țară. 2 406
- **Valorificarea în cât mai mare măsură a cadrului juridic extern pentru obținerea de avantaje suplimentare pentru exportatorii români** (acorduri comerciale, de liber schimb, preferințe vamale generalizate etc.). 2 406

4. Ajustarea structurală a sectoarelor economiei naționale

Politicile PDSR de ajustare structurală vor urmări, în mod prioritar, sporirea productivității, eficienței și calității produselor și serviciilor în vederea creșterii competitivității interne și externe, precum și a asigurării unei structuri de producție compatibilă cu cele din Uniunea Europeană. 2 440 410 410

Procesul de ajustare sectorială va cuprinde, pe de o parte, modernizarea și dezvoltarea agenților economici cu potențial de competitivitate și, pe de altă parte, reorientarea, redimensionarea sau închiderea parțială sau integrală a unor capacități de producție fără desfacere la intern și la export - acțiuni ce vor fi precedate de rezolvarea problemelor sociale. 2 406 406

Ajustarea structurală propusă de PDSR se va realiza pe fondul creșterii economice, ceea ce va asigura atât dezvoltarea țării, cât și reducerea substanțială a costurilor sociale ale reformei în domeniul sectorial. 2 410 410

4.1. Dezvoltare industrială, bazată pe eficiență și calitate

- **Ajustarea structurală și modernizarea sectoarelor industriale** cu scopul creșterii competitivității și adaptării ofertei interne la cerințele pieței interne și externe, asigurându-se premise pentru integrarea reciproc avantajoasă a României în Uniunea Europeană și dezvoltarea unor activități cu caracter de complementaritate în raport cu piețele regionale. 2 409
- **Valorificarea avantajului comparativ și competitiv** determinat de existența unor surse naturale și a unui potențial apreciabil de calificare, experiență și tradiție a forței de muncă. 2 409
- **Creșterea gradului de acoperire a necesarului de achiziții ale instituțiilor publice din producția autohtonă.** 2 406
- **Sprijinirea inovării și valorificării informațiilor tehnologice**, creând premisele trecerii la societatea informațională și conectarea la proiectele europene din sectorul industrial, precum și dezvoltarea capacităților de absorbție a inovării, prin implicarea directă a instituțiilor specializate în formarea de parteneriate între cercetători și beneficiari, care să creeze și să dezvolte piața produselor cercetării. 2 406 406 406

- 400
703
44
44
44
44
501
501
501
501
- **Susținerea sectoarelor cu impact major asupra creșterii economice** - agricultura, infrastructura, transporturile, comunicațiile, construcțiile, turismul.
 - **Dezvoltarea unui sistem integrat de monitorizare a mediului**, imprimarea unui caracter preponderent preventiv al acțiunilor de protecția mediului, stimularea introducerii de tehnologii nepoluante, determinând orientarea industriei către producție și produse eco-eficiente.
 - Prin acțiuni de ajustare structurală, **configurația industriei** va cuprinde:
 - a) **sectoare strategice**, care au o influență majoră asupra funcționării sistemului economico-social al apărării naționale și sănătății publice, atât în situații normale, cât și în situații de criză: producția, transportul și distribuția energiei electrice și termice; extracția petrolului, gazelor naturale, cărbunelui și minereurilor radioactive; prelucrarea țițeiului și a combustibililor nucleari; siderurgia; industria ecologică; fabricarea explozibililor, armamentului și muniției; fabricarea produselor farmaceutice de bază.
 - b) **sectoare prioritare**, cu o importanță deosebită în asigurarea creșterii economice și exportului, astfel:
 - produse de export, recunoscute de piața Uniunii Europene, cu șanse sporite de competitivitate (mobilă, sticlărie, ceramică, textile, confecții, încălțăminte, produse din hârtie, îngrășăminte, nave, mecanică fină, unele grupe de produse din industria electrotehnică și electronică, metalurgie și chimie fină);
 - produse care - respectând practica europeană a ajutorului de stat, legiferată de curând și în România -, se încadrează în rigorile mecanismelor concurențiale (tractoare, mașini agricole, pompe și echipamente pentru irigații; mijloace de transport; echipamente pentru telecomunicații; tehnică de calcul, birotică și echipamente de automatizare; utilaje tehnologice; produse informatice; fire sintetice; produse prelucrate din cauciuc și mase plastice);
 - c) **alte sectoare industriale** a căror activitate, restructurare și modernizare, sunt lăsate exclusiv în seama forțelor pieții libere.
- 51104
504
44
44
44
44
501
104
- 410
- 410
- 410

4.2. Susținerea, fără discriminare a tuturor formelor de proprietate agricolă

Prioritar vor fi stimulate exploatațile complexe și competitive, capabile să folosească pe larg cunoștințele moderne în domeniul tehnologiilor de înaltă productivitate, ce pot deveni surse însemnate pentru satisfacerea cererii de produse agricole. În acest cadru, se va asigura:

411

- **Creșterea cantitativă și calitativă a producției agricole**, în concordanță cu potențialul natural și economic de care dispune România.
 - **Acordarea, în fiecare an, a unui sprijin direct de 1 milion de lei, indexabil, pentru fiecare hectar de pământ lucrat în gospodării individuale sau asociații private.**
 - **Asigurarea securității alimentare a populației**, în cadrul unui concept global de nutriție, prin valorificarea cu prioritate a potențialului productiv național.
 - **Creșterea performanțelor producătorilor și a competitivității produselor vegetale și zootehnice românești**, pe piața internă și internațională.
 - **Sporirea veniturilor proprii și a capacității de capitalizare a producătorilor agricoli.**
 - **Armonizarea dezvoltării agriculturii cu protejarea mediului înconjurător.**
 - **Atingerea parametrilor minimali de performanță în domeniul agroalimentar în vederea integrării în Uniunea Europeană.**
 - **Consolidarea sectorului privat în agricultură**, prin promovarea unor programe de investiții adecvate.
- 703
703
703
703
703
703
703
703

- Acordarea a 0,5- hectar teren arabil pentru familiile (cu precădere familiilor tinere), care nu dețin teren agricol și locuiesc în mediu rural. 703
- Acordarea de credite cu dobândă subvenționată pentru înființarea culturilor de bază. 703
- Stimularea, susținerea și protecția producătorilor agricoli prin aplicarea mecanismelor folosite în țările Uniunii Europene. 703
- Sprijinirea creării de structuri viabile de organizare, producție și gestionare a exploatațiilor agricole. 703
- Soluționarea transparentă și accelerarea procesului de eliberare a titlurilor de proprietate persoanelor îndreptățite. Inventarierea, în termen de 30 de zile de la instalarea Guvernului, a problemelor care au apărut în aplicarea Legii nr. 1/2000 și stabilirea de măsuri concrete pentru soluționarea aspectelor contradictorii din conținutul acestei legi, în vederea reducerii substanțiale a cauzelor ce se supun justiției și a urgentării punerii în posesie, în special a persoanelor fizice. 703
- Realizarea în timp a unor dimensiuni optime, moderne, adecvate aplicării tehnicii și tehnologiilor eficiente în producția agricolă, în condițiile ecologice diferite ale țării. 703
- Înzestrarea tehnică și tehnologică a agriculturii, sprijinirea cumpărării de utilaje, tractoare și mașini agricole, îngrășăminte chimice și produse petroliere prin schimb cu produse agricole destinate industrializării și exportului. 703
- Aplicarea unui program de îmbunătățiri funciare în scopul combaterii secetei, eroziunii solului și inundațiilor. 703
- Ajustarea echitabilă a raportului de prețuri dintre industrie și agricultură. 703
- Realizarea unui parteneriat între producătorii agricoli și beneficiari. 703
- Dezvoltarea activității de cercetare și învățământ agricol. 703
- Îmbunătățirea sistemului de consultanță agricolă și a transferului rezultatelor cercetării în producție. 703
- Dezvoltarea unei piețe concurențiale reale și stabile, care să asigure venituri producătorilor agricoli, inclusiv prin politici fiscale direcționate pe anumite produse. În acest sens, pe lângă măsurile de formare și consolidare a exploatațiilor agricole, se vor promova sistemele de asigurare și garantare, creditul mutual agricol, sistemele de contracte garantate, ca instrumente moderne în relațiile comerciale. 703
- Dezvoltarea durabilă, integrată economic și social, a satului românesc. 703
- Promovarea unui amplu Program de dezvoltare rurală, în toate zonele țării - montană, colinară și de câmpie, prin: dezvoltarea și completarea infrastructurilor existente, încurajarea instalării tinerilor fermieri, atragerea de surse financiare externe pentru aceste zone, susținerea agroturismului, gestionarea mai bună și eficientă a serviciilor pentru agricultură, ca acestea să sprijine efectiv producătorul agricol. 703

4.3. În domeniul transporturilor

- Guvernarea PDSR va urmări realizarea următoarelor obiective:
- Stoparea declinului constant și a pierderilor înregistrate în ultimii patru ani în domeniul transportului feroviar, a celui fluvial și maritim, a transportului public de călători și a celui aerian. 703

- **Adaptarea programului de sporire a mobilității cetățenilor țării**, potrivit reglementărilor din țările Uniunii Europene. 411
- **Intensificarea Programului de reabilitare a drumurilor naționale și județene pentru 3.000 km** până în anul 2005, în care să se includă și un **drum rapid pe Valea Jiului**. 411
- **Restructurarea Administrației Naționale a Drumurilor prin înființarea Autorității pentru Autostrăzi** și demararea reală a **Programului de Autostrăzi** pe traseele București-Brașov; Arad-Pitești; București-Constanța; București-Giurgiu. 411
- **Reluarea programului de dotare cu vagoane de marfă și călători din producția internă**. 411
- **Intensificarea lucrărilor de extindere a metroului pe tronsonul Drumul Taberei-Pantelimon și finalizarea celorlalte segmente începute și neterminate**. 414
- **Privatizarea TAROM în condiții de transparență și de eficiență**. 414
- **Începerea procesului de privatizare a aeroporturilor regionale și construcția de noi aeroporturi** la Brașov, Pitești, Galați utilizând finanțări publice – private. 414
- **Reabilitarea, în perioada 2001-2003, a porturilor fluviale și maritime în vederea creșterii cu cel puțin 25% a capacității de tranzit și operare**. 414
- **Continuarea – în ritm susținut – a acțiunilor de modernizare și dezvoltare a Portului Constanța și asigurarea unui regim special de facilități în vederea creșterii volumului de mărfuri tranzitate, a operațiunilor de încărcare – descărcare și transport combinat**. 414
- **Reconsiderarea actualei clasificări a drumurilor** (naționale, județene, locale etc.), astfel încât sumele alocate din Fondul Special al Drumurilor să fie utilizate eficient. **Cota de 25% din prețul combustibilului destinată lucrărilor pentru reabilitarea drumurilor va fi majorată la 40% pe seama revizuirii regimului accizelor**. 414
- **Simplificarea urgentă a sistemului de taxe și a sistemului de atribuire a licențelor și autorizațiilor pentru transportul rutier intern și internațional**. 414
- **Restructurarea, în semestrul I – 2001, a organizării căii ferate, prin crearea unui sistem tip holding, concomitent cu privatizarea în ritm accelerat a societăților de transport care operează în domeniul feroviar**. 414
- **Începerea operațiunilor de reabilitare pe tronsonul feroviar Arad-Brașov-București-Constanța și reluarea lucrărilor abandonate pe sectoarele: Râmnicu Vâlcea - Vâlcele; Berbești - Alunu; zona Porțile de Fier II; Hârlău – Flămânzi; Săveni - Dărbani**. 414
- **Adoptarea unui program, cu finanțare externă, pentru reconstruirea, pe baza inițiativei private, a flotei maritime românești, concomitent cu acordarea de facilități pentru operare sub pavilionul de navigație românesc**. 414

4.4. În domeniul comunicațiilor

- **Liberalizarea serviciilor de telecomunicații fixe**, creșterea competiției prin acordarea de licențe unor noi operatori și crearea cadrului legislativ necesar funcționării unei piețe libere în domeniu cu efecte asupra scăderii tarifelor telefonice, creșterii calității și diversificării pachetelor de servicii oferite abonaților. 414

- **Creșterea densității telefonice**, cu precădere în zonele defavorizate, ajungându-se la cel puțin "un telefon pe localitate" în 2002 și la "un telefon pe familie" în 2007, ceea ce va necesita 500.000 de abonați noi telefonici anual. 44
- **Protecția și siguranța cetățeanului, prin înființarea serviciului de apeluri de urgență de tip 911**, prin construirea și dotarea adecvată pentru intervenții urgente, a mașinilor de Poliție, Salvare, Pompieri. 44
- **Restructurarea Companiei Naționale Poșta Română** prin privatizarea, începând cu 2001, a unor servicii, în condiții de transparență și eficiență. 44
- **Reducerea decalajelor existente în plan regional** prin dezvoltarea infrastructurii de telecomunicații în zonele cu rețea redusă, în principal în mediul rural. 44

4.5. Turism

- **Încheierea, în semestrul I – 2001, a procesului de privatizare în turism, asigurându-se:** 408
 - preluarea de către autoritatea de turism la nivel național a deciziei privind privatizarea; 408
 - retragerea imediată a statului din societățile în care este acționar nesemnificativ, prin vânzarea pachetelor de acțiuni pe piața de capital; 408
 - acordarea unor facilități fiscale investitorilor români sau străini în scopul dezvoltării bazei turistice; 408
 - vânzarea activelor sau a pachetelor de acțiuni cu plata în rate pe termen de 5 – 10 ani, cu obligativitatea proprietarilor de a menține în circuitul turistic respectivele unități, cel puțin pe durata efectuării plății acțiunilor; 408
- **Stimularea de către stat a dezvoltării și modernizării turismului prin:** 408
 - susținerea proiectelor care pun în valoare turistică elementele patrimoniului național – situri și monumente istorice, rezervații naturale, viața comunităților tradiționale și de artizani, factori naturali cu potențial balneoclimateric; 408
 - acordarea de facilități la taxele și impozitele pe clădiri și terenuri în funcție de sezonabilitatea unităților turistice; 402
 - construirea și modernizarea infrastructurii generale în zonele, stațiunile și localitățile turistice; 408
 - concesiunea pe o perioadă de 49 de ani, de terenuri din domeniul public și privat al statului sau al administrației publice locale pentru construirea de obiective turistice, stabilite ca priorități prin Programul național de dezvoltare a turismului; 402
 - acordarea în folosință gratuită pe o perioadă de 49 de ani a terenurilor pentru construirea de cabane în zona montană, la peste 1200 metri altitudine; 402
 - scutirea de la plata taxelor și impozitelor pentru construirea cabanelor de creastă, adăposturilor și refugiilor turistice; 402
- **Reabilitarea litoralului românesc**, în concordanță cu cerințele stațiunilor turistice moderne, inclusiv prin dezvoltarea de noi stațiuni și zone de agrement; 408
- **Dezvoltarea turismului rural în pensiuni turistice și agroturistice**, acordându-se scutirea de la plata impozitului pe profit pe o perioadă de 10 ani din momentul clasificării pensiunii și reducerea cu 50% a tarifelor pentru obținerea și prelungirea certificatelor de clasificare; 408
- **Dezvoltarea turismului pentru tineret**, prin: 408
 - crearea de condiții avantajoase pentru agențiile de turism specializată pentru turismul de tineret; 408

- organizarea de programe comune, împreună cu autoritatea națională pentru tineret și sport, pentru formarea și perfecționarea tinerilor în meserii și profesii din turism. 408
- stimularea participării la co-gestiune a asociațiilor de tineri, cluburilor, fundațiilor, altor organizații neguvernamentale. 408
- organizarea, în colaborare cu asociațiile și cluburile de tineret, a unor programe turistice cu scop educativ pe probleme inter-culturale, de identitate a culturii naționale, de comportament turistic și ecologic, moral-religioase, de estetică peisagistică. 408

4.6. Cercetarea științifică

În strategia de guvernare a PDSR, cercetarea științifică va fi susținută, atât de către stat, cât și de firmele potențial beneficiare ale rezultatelor acestor cercetări. 506

Cerințele de performanță ale economiei de piață vor fi satisfăcute prin creșterea forței de inovare și modernizare pe care o dețin, în mod potențial, institutele de cercetare și universitățile de învățământ superior. 506

În acest cadru, se va urmări:

- Dezvoltarea capacității de cercetare și sporirea contribuției activităților de dezvoltare tehnologică la creșterea economică: 506
 - dezvoltarea calitativă a infrastructurii de cercetare - dezvoltare; 506
 - promovarea investiției în tehnologia informației în institutele de cercetare și dezvoltare tehnologică; 506
 - îmbunătățirea propagării rezultatelor cercetării în mediul economic și social; 506
 - stimularea cercetării în întreprinderile mici și mijlocii. 506
- Promovarea și stimularea relației dintre cercetarea autohtonă și transferurile tehnologice încorporate în investițiile străine. 506
- Restructurarea sistemului național al cercetării științifice, prin diversificarea surselor de finanțare și o mai bună valorificare a rezultatelor cercetării și invențiilor românești, susținută de asigurarea unei legături strânse între cercetare și necesitățile agenților economici. 506
- Dezvoltarea mecanismelor de finanțare și orientare a cercetării-dezvoltării prin: 506
 - utilizarea fondului de risc pentru aplicarea rezultatelor cercetării; 506
 - instituirea unui sistem flexibil de gestionare autonomă a fondurilor bugetare pe programe de cercetare. 506
- Intensificarea acțiunilor de răspuns la inițiativa Uniunii Europene de integrare a României în „aria europeană de cercetare și inovare”. 108
 - Promovarea unor proiecte de colaborare și de creare, pe teritoriul României, a unor centre de cercetare științifică, în care se vor reuni echipe de specialiști din țara noastră și din țări ale Uniunii Europene, în domenii în care există o tradiție științifică valoroasă și avantaje științifice și economice pentru România. 108
- Crearea unor centre internaționale de cercetare științifică pentru conservarea sistemului ecologic național și valorificarea potențialului natural al României. 506
- Dezvoltarea activității de cercetare – dezvoltare tehnologică în plan regional, stimulând activitatea de inovare și valorificare a rezultatelor obținute în centre teritoriale interdisciplinare de cercetare – dezvoltare. 506
- Asigurarea condițiilor pentru informarea, stimularea și pregătirea cercetătorilor. 506
- Adoptarea statutului cercetătorului științific prin care să se consacre importanța socială a personalului cu înaltă calificare din acest domeniu. 506

4.7. Societatea informațională și tehnologia informației:

- Realizarea "societății informaționale pentru toți", prin realizarea unui program național de conștientizare a specialiștilor din diverse domenii, a factorilor de decizie și a opiniei publice asupra importanței societății informaționale. 2 44
- Dezvoltarea noii atitudini: "cultura" comunicării și a cooperării în societatea bazată pe cunoștințe. 2 41
- Dezvoltarea de produse și servicii electronice de informare. 2 44
- Dezvoltarea comerțului electronic în concordanță cu legislația comunitară. 2 44
- Stimularea, prin politici fiscale, a investițiilor în tehnologia informației. 2 44
- Asigurarea garanțiilor necesare pentru firmele mici și mijlocii din domeniul tehnologiei informațiilor, participante la licitații. 2 44
- Restructurarea și reforma instituțională în domeniul tehnologiilor informației, în vederea diminuării decalajelor existente față de țările Uniunii Europene. 2 44
- Dezvoltarea unei investiții naționale în domeniul tehnologiei informației și automatizărilor în calitate de furnizor de echipamente, servicii și componente precum și a investiției ca beneficiară de produse pentru automatizarea și informatizarea proceselor tehnologice și logistice. 2 44
- Realizarea suportului tehnologiei informației pentru reforma administrației publice. 2 44
- Promovarea informatizării administrației publice, optimizării sistemelor de comunicații de date, organizării de bănci de date, nomenclatoare și registre de interes public (legislație, indicatori statici, evidența populației, cadastru, registru comercial etc.) precum și a creșterii gradului de acces al publicului. 2 44
- Stimularea utilizării tehnologiilor informației în întreprinderile mici și mijlocii. 2 44

4.8. Protecția mediului înconjurător

- Obiectivele politicii PDSR în domeniul protecției mediului ambiant sunt corelate direct cu strategia de restructurare și dezvoltare a economiei naționale. În acest sens se vor asigura:
- Întărirea și dezvoltarea capacității instituționale, prin: îmbunătățirea organizării structurilor teritoriale, revizuirea rețelei naționale de urmărire a calității factorilor de mediu, promovarea unor organisme moderne privind sistemele de management și inspecție, constituirea la nivelul agenților economici a unor compartimente de calitate și protecție a mediului, realizarea unei legături efective cu organizațiile profesionale și cu cele neguvernamentale, cu sindicatele și societatea civilă. 501
 - Introducerea de pârghii economico-financiare pentru stimularea agenților economici în realizarea investițiilor de protecție a mediului, inclusiv prin retehnologizarea proceselor de producție, în scopul reducerii emisiilor și cantităților de substanțe poluante evacuate. 501
 - Cuprinderea în legislația de mediu a prevederilor legate de modul de finanțare a lucrărilor de interes public pentru protecția mediului (stații de epurare, instalații de reciclarea deșeurilor, perdele de protecție etc.) promovarea unei legislații speciale pentru zonele naturale protejate. 501
 - Ecologizarea agriculturii, prin: promovarea și generalizarea, în perspectivă, a îngrășămintelor naturale și a substanțelor biodegradabile; reabilitarea sistemelor de irigații, combaterea excesului de umiditate și efectuarea lucrărilor de apărare contra inundațiilor a terenurilor agricole, redarea în circuitul agricol a suprafețelor de teren afectate de activități industriale și miniere. 501

- **Identificarea domeniilor cu grad ridicat de risc** în vederea executării de lucrări noi și de reabilitare pentru: acumulări de apă, îndiguiri, regularizări, sisteme de irigații, sisteme de desecări, combaterea eroziunii solului și a alunecărilor de teren. 501
- **Prevenirea și reducerea poluării industriale** pe bază de studii de impact asupra mediului, în vederea eliminării accidentelor ecologice. 501
- **Îmbunătățirea calității mediului** în zonele dens populate; realizarea de depozite ecologice și promovarea unor sisteme moderne de recuperare, reciclare și reutilizare a unor categorii de deșeuri. 501
- **Executarea de lucrări hidrotehnice** pentru asigurarea surselor de apă la nivelul necesarului populației; epurarea apelor uzate. 501
- **Sistematizarea zonelor urbane**, punându-se accent pe **extinderea spațiilor verzi și a zonelor de agrement.** 501
- **Amplificarea rolului ecologic al pădurilor**, prin: începerea extinderii cu peste 100.000 hectare a suprafeței existente de pădure și a altor zone de vegetație; împădurirea terenurilor degradate din fondul agricol; asigurarea stării de sănătate a fondului forestier. 501

4.9. Îmbunătățirea mediului de afaceri

PDSR consideră că România trebuie să planifice și să urmărească în mod consecvent-potrivit „Strategiei naționale de dezvoltare economică a României pe termen mediu” - politica de creștere economică, al cărei scop trebuie să fie **reducerea diferențelor de dezvoltare între zonele țării și ridicarea nivelului de trai al tuturor românilor**, ceea ce corespunde realizării obiectivului Uniunii Europene de **coeziune economică și socială.** 410

În aceste context, creșterea economică va fi obținută printr-un set de politici integrate, complementare, menite să consolideze un sistem economic viabil, bazat pe relații de piață și pe un sector productiv competitiv și flexibil, în care **elementul central îl reprezintă capitalul privat.** 403

Politicele de ajustări structurale și definire a unor priorități industriale clare vor folosi resurse interne și externe, gestionate pe baza a **patru principii fundamentale**, aceleași cu cele care susțin fondurile structurale ale Uniunii Europene și anume: 403

- **Programarea** prin care sunt finanțate programe multi-anuale sau multi-sarcini și multi-regionale. 404
- **Concentrarea măsurilor** în jurul unui număr limitat de obiective prioritare. 404
- **Parteneriatul**, implicând cea mai strânsă cooperare posibilă între Guvern și autoritățile competente la nivele regionale și locale, în fiecare regiune, de la pregătire până la implementare. 404
- **Adiționalitatea**, astfel încât fondurile publice să fie complementare și să nu substituie finanțarea privată. 404

Modul în care Fondul Proprietății de Stat a exercitat și exercită, în numele statului, drepturile acționarului, în special sub aspectele procesului de privatizare și post-privatizare, a creat importante prejudicii statului și, implicit, cetățenilor. Aceasta s-a produs atât prin privatizarea cu pierderi economice importante și efecte sociale nefavorabile, cât și prin tolerarea investitorilor care nu-și onorează obligațiile post-privatizare și ignoră, cu bună știință, legislația. În acest sens, **Fondul Proprietății de Stat se va transforma într-o autoritate guvernamentală** care să aibă drept obiectiv în paralel cu privatizarea, reconstrucția industrială și gestionarea participațiilor statului. 305

Urmărirea prevederilor contractuale și a performanțelor post-privatizare va fi efectuată de către o instituție care să nu fie parte în contractul de privatizare, pentru a exercita în mod obiectiv această activitate. 401

În termen de 60 de zile de la instalare, **Guvernul va identifica tranzacțiile frauduloase, ilegal efectuate și va adopta sau va propune celorlalte instituții competente ale statului, măsuri pentru eliminarea efectelor negative și pedepsirea celor vinovați.**

- **Investițiile străine** vor reprezenta o resursă importantă a dezvoltării. Pentru dezvoltarea procesului investițional se va elabora un **"Cod de Atragere a Investițiilor"**, care va fi destinat sporirii interesului investitorilor pentru: zone speciale, zone defavorizate, zone libere, parcuri tehnologice, dezvoltarea regiunilor; sporirea exporturilor.

Codul de Atragere a Investițiilor va include, pe lângă un set de facilități fiscale, asistența guvernamentală privind completarea sau reabilitarea infrastructurii necesare investiției și oferirea de programe de dezvoltare a resurselor umane, în funcție de specificul locurilor de muncă ce vor fi create.

- Se vor derula **programe specifice**, în scopul constituirii unui parteneriat efectiv public-privat și prin implicarea tuturor actorilor la nivel regional și local. Se va acționa pentru realizarea unei atitudini pro-active de atragere a investițiilor străine și de promovare a mediului local de afaceri, o atitudine care să țină cont de tendințele prezente ale fluxurilor de investiții directe, de decizia investitorilor, de relația strânsă ce trebuie asigurată între investițiile străine, dezvoltarea economică și competiția existentă pe plan internațional pentru atragerea acestora.

- Instituțiile statului vor rezolva problema comunicării bazate pe un sistem informațional care să permită cunoașterea operativă a evenimentelor de pe piața financiară și bancară, internă și internațională cu impact asupra dezvoltării României. Autoritatea publică care va gestiona relația cu investitorii străini va rezolva această problemă, asigurând premisele unei stabilități și predictibilități legislative care, în prezent, reprezintă unul dintre principalele dezavantaje ale României ca loc de destinație a investițiilor străine.

- Autoritățile guvernamentale în domeniu urmărind promovarea investițiilor străine, consolidarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și a investițiilor interne -, vor acționa, concomitent pentru înlăturarea „barierei administrative”. Pentru rezolvarea acestei probleme se va organiza o rețea națională înscrisă în conceptul “one-stop-office”-uri, bine perceput, în special de către investitorii străini.

II. Combaterea sărăciei și a somajului

Pornind de la faptul că sărăcia constituie, prin amploarea ei, problema fundamentală a României, că unul din doi cetățeni trăiește sub pragul sărăciei, că sărăcia afectează toate zonele țării, cu efecte grave asupra sănătății populației, a creșterii criminalității, a stării de infraționalitate și a nesiguranței vieții, PDSR își va concentra eforturile și își va orienta acțiunea politică și resursele financiare ale bugetului de stat pentru prevenirea și combaterea sărăciei și - cu deosebire - pentru reducerea substanțială a ponderii populației aflate în sărăcie extremă. În acest cadru, guvernarea PDSR va asigura:

1. Creșterea continuă a veniturilor și a puterii de cumpărare a populației

- Creșterea treptată a salariului minim pe economie, astfel încât în 2004 acesta să fie cu cel puțin 50% mai mare decât la sfârșitul anului 2000.

- **Scutirea**, în primii 2 ani de la angajare, a absolvenților instituțiilor de învățământ superior, de la plata impozitului pe salariu. 402
- **Creșterea salariilor** în economie în corelație cu productivitatea muncii. 408
- **Corelarea pensiilor**, prin:
 - a) reconsiderarea nivelului acestora, astfel încât, **pensia minimă** să fie suficientă pentru satisfacerea decentă a nevoilor populației vârstnice 408
 - b) **realizarea unei reforme structurale complexe a sistemului de pensii** prin care să se asigure 408
 - **eliminarea decalajelor existente**, în prezent, între pensiile stabilite la date diferite pentru aceleași condiții de pensionare 408
 - **indexarea**, trimestrială, a pensiilor cu rata inflației la nivel de 100%; 408
 - **neimpozitarea pensiilor** până la nivelul echivalent cu două salarii medii nete pe economie; 408
 - **eliminarea** din actuala legislație a prevederii **privind plafonarea pensiilor** (la 45% valoarea unui punct), ceea ce va permite sporirea pensiilor de asigurări sociale de stat, corespunzător efortului și contribuției fiecărui salariat; 408
 - **creșterea în termeni reali a nivelului pensiilor agricultorilor**, comparativ cu sfârșitul anului 2000, cu 40% până în anul 2002, cu până la 75% în 2003 și până la 100% în 2004. 408
- **Creșterea puterii de cumpărare a alocațiilor pentru copii până la 10% din salariul mediu pe economie** prin reducerea impozitării venitului global al părinților, în vederea direcționării, cu prioritate, a protecției sociale către familiile cu situații materiale precare 408
- **Asigurarea**, pentru familiile cu venituri foarte reduse, a **necesarului de pregătire a copiilor pentru începerea anului școlar**. 402
- **Suportarea**, prin subvenții alocate de la bugetul de stat, a **datoriilor acumulate pentru termoficare până la 1 octombrie 2000 de către familiile de pensionari** cu venituri sub nivelul pensiei medii familiile cu persoane în șomaj de mai mult de 6 luni și familiile de salariați cu venituri sub salariul minim pe economie în situațiile în care familiile aflate în aceste categorii au achitat integral datoriile respective, vor beneficia de o **reducere de 15%** pe perioada 1 octombrie 2000 - 1 martie 2001. 402
- **Abordarea la nivel național a problemelor vârstei a treia** în cadrul unui program etapizat, cu obiective specifice pe termen scurt și mediu care să aibă în vedere aspectele de ordin material, integrarea socială și securitatea individuală. 406

2. Creșterea gradului de ocupare a forței de muncă

- **Crearea de noi locuri de muncă** în perioada 2001-2004, prin:
 - deschiderea **șantierelor de interes național** pentru autostrăzi: **50.000** locuri de muncă 404
 - realizarea programului de **locuințe**: **25.000** locuri de muncă 404
 - **reabilitarea căii ferate** pe culoarul paneuropean IV (Timișoara - Brașov - București - Constanța): **40.000** locuri de muncă; 404
 - reluarea programului de **construcții de hidrocentrale**, de amenajări hidroenergetice și de dezvoltare a energiei nucleare: **70.000** locuri de muncă 404
 - noi activități și ramuri industriale care susțin dezvoltarea **societății informaționale**: **14.000** locuri de muncă; 404
 - dezvoltarea **zonelor speciale** (zone libere și parcuri tehnologice): **20.000** locuri de muncă 404
 - extinderea **serviciilor în sistemul cooperatist**: **110.000** locuri 404
 - **stimularea înființării și dezvoltării sectorului de întreprinderi mici și mijlocii**: **650.000** locuri de muncă. 404

- **Identificarea și administrarea locurilor de muncă neincluse până în prezent în circuitul economic local** și ocuparea, în asemenea activități, a șomerilor de lungă durată, în condiții de cumul cu ajutorul de șomaj. 2 409 404 705 404 404
- **Organizarea rețelei naționale pentru reconversia profesională a forței de muncă**, cu instituții specializate, pentru calificare și recalificare, în special prin forme de pregătire adaptată personalului disponibilizat din unitățile supuse restructurării. 2
- **Încurajarea programelor de lucru flexibile, multiple sau fracționate**. 2

3. În centrul politicilor de natură socială vor fi: familia, copiii, tinerii. 2

- Pentru **sprijinirea familiilor tinere**, în care soții nu depășesc 30 de ani, statul va acorda, o singură dată, o alocație sub formă de sumă nerambursabilă, ca sprijin pentru cumpărarea locuinței și dotarea acesteia. 2 706
- **Instituirea unui sistem de construcții de locuințe standard, de închiriat** pentru tineri salariați, finanțate din surse bugetare și credite externe, care să asigure 38.000 de locuințe în perioada 2001-2004. 2 706
- **Construirea în perioada 2002-2004, din fonduri publice, a unui număr de 2800 clădiri în care să funcționeze grădinițe, școli, dispensare, policlinici, spitale și muzee** în scopul aplicării prevederilor "Legii privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv de stat în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989" asigurându-se creșterea substanțială a numărului proprietarilor care să beneficieze de restituiri în natură. 2 706 706
- **Sporirea participării tinerilor la viața economică**, prin proiecte pilot în afaceri și experimentarea unor centre pentru dezvoltarea și folosirea eficientă a resurselor umane. 2 706
- **Promovarea unui sistem formativ de natură a facilita mobilitatea tinerilor între sistemul de învățământ și piața forței de muncă.** 2 706
- **Stimularea aptitudinilor antreprenoriale ale tinerilor** prin învățare și prin implicarea acestora în structurile economice private inclusiv prin acordarea de credite și facilități fiscale. 2 706 402
- **Valorificarea potențialului creativ al tinerilor**, prin stimularea activităților tehnico-aplicative în domeniul informativ, prin cultivarea grijii publice a statului față de tinerii deosebit de înzestrați. 2 706 402
- **Instituirea unor premii anuale de excelență pentru tinerii cu realizări deosebite**. 2 706
- **Acordarea de șanse egale tuturor tinerilor pe parcursul întregului proces educațional**. 2 706
- **Stimularea formării de comportamente prosociale cu scopul reducerii delinvenței în rândul tineretului**, susținerea acțiunilor de educație civică, moral-religioasă, igienico-sanitară, în special prin televiziunea și radioul național. 2 706 706
- **Realizarea unor programe de acțiuni globale, de asigurare a bunăstării copilului**, indiferent dacă el este în familie sau instituționalizat. 2 PDSR consideră că este momentul reconsiderării întregii legislației privind familia și copilul într-o formulă unitară, care să dea expresie juridică strategiei naționale de protecție a copilului. 2 706 706
- **Soluționarea problemei copiilor instituționalizați** va fi făcută în spiritul tratării acesteia ca o prioritate de demnitate națională prin aplicarea unor politici de consolidare și sprijinire a familiilor în care copiii să fie îngrijiți și educați. 2 706 706

4. Statutul femeii în societate

- **Susținerea și consolidarea rolului femeii ca partener egal și competent în viața politică, economică și socială a țării.** 706
- **Protejarea și dezvoltarea formelor de sprijin pentru eliminarea actelor de violență în familie.** 706
- **Stoparea creșterii șomajului în rândul femeilor, diversificarea opțiunilor pe piața muncii, inclusiv prin încurajarea turismului rural și cultural.** 706
- **Promovarea unor programe pentru reconversia profesională a forței de muncă feminine, calificare suplimentară și dezvoltarea spiritului antreprenorial.** 706
- **Aplicarea unor programe de instruire a femeilor din mediul rural pentru participarea lor la activități economice.** 706
- **Acordarea unei atenții deosebite stării de sănătate a femeilor, susținerea programelor de educație și planificare familială, îmbunătățirea calității asistenței medicale la naștere și după naștere.** 706
- **Perfecționarea cadrului legislativ privind egalitatea șanselor corectarea inechităților existente în nivelul salariilor.** 706
- **Promovarea de măsuri speciale pentru îngrijirea și educarea copiilor, cu deosebire pentru femeile care își cresc singure copii.** 706

5. Refacerea stării de sănătate a populației, stoparea haosului din sistemul medico-sanitar

- **Acordarea de prioritate maximă ameliorării stării de sănătate a cetățenilor și redării statutului normal pentru corpul medical în societatea românească.** 504
- **Perfecționarea și eficientizarea sistemului de asigurări de sănătate în scopul creșterii calității asistenței medicale.** 504
- **Asigurarea gratuită a 3 medicamente,** precum și acordarea de facilități sporite la medicamentele scumpe și de gratuitate la medicamentele importante pentru salvarea vieții, pentru bolnavii cu pensie neimpozabilă, bolnavii ieșiți din perioada de șomaj și cei aflați în sărăcie extremă 504
- **Eradicarea bolilor sărăciei.** 504
- **Responsabilizarea personalului sanitar și a pacientului în cadrul actului medical.** 504
- **Acordarea gratuită de lapte praf pentru copiii în vârstă de până la un an.** 504
- **Suportarea de către stat a costurilor asistenței medicale pentru persoane care nu mai contribuie la asigurările de sănătate datorită situațiilor speciale – venituri mici în mediul rural, ieșire din perioada de șomaj, persoane fără venituri din zonele defavorizate, sărăcie extremă.** 504

6. Refacerea sistemului de educație, îmbunătățirea condițiilor de învățământ.

- **Declanșarea unei acțiuni la scară națională împotriva analfabetismului și a abandonului școlar, pentru salvarea vitalității spirituale a poporului român.** 506
- **Subvenționarea de la bugetul de stat a costului transportului și al întreținerii în tabere școlare pentru elevii din clasele I-IX proveniți din familii ale căror venituri se situează sub două salarii medii pe economie.** 506

- 506 ➤ **Promovarea informaticii în învățământ** și asigurarea a cel puțin "un calculator cu acces la Internet pe școală" până în anul 2004. Z
- 505 ➤ Practicarea unui **tarif redus cu 80%** pentru utilizarea Internet-ului în învățământul preuniversitar și universitar. Z
- 506 ➤ Școala va asigura – prin programe obligatorii – **antrenarea elevilor în activități culturale și sportive**, care să completeze educația din familie. Z
- 506 ➤ Dublarea numărului de ore de educație fizică și sport în toate formele de învățământ și lansarea unui program național care să permită realizarea anuală a **100 săli de sport în cadrul școlilor**. Z
- 506 ➤ **Realizarea transportului elevilor cu autobuze școlare** în zonele în care accesul la școală este dificil. Z Acest sistem va fi extins la cel puțin 120 localități în fiecare an. Z
- 506 ➤ Achiziționarea de către stat, pentru crearea laboratoarelor de informatică în școli și integrarea acestora în sistem național în perioada 2001-2004, a unui număr minim de **500.000 calculatoare realizate în producția internă**. Z
- 506 ➤ O prioritate a programului de investiții publice, începând cu semestrul II al anului 2001, o va constitui **reamenajarea și extinderea căminelor existente** pentru studenții din învățământul de stat și construcția de noi cămine, în funcție de nevoile fiecărui centru universitar. Z
- 506 ➤ Suportarea de către bugetul de stat a unei părți reprezentând **20%-50% din plata cazării studenților din învățământul de stat în cămine**, în funcție de venitul familial. Z
- 506 ➤ Încurajarea prin pârghii fiscale a agenților economici din turism pentru acordarea de **reduceri la tarifele de cazare pentru elevi și studenți**, indiferent de forma de învățământ, de stat sau particular, pentru pensionari, luptătorii din Decembrie 1989, persoane handicapate, veterani și văduve de război, foști deținuți politici. Z
- 506 ➤ Acordarea de **reduceri cu 50%** a **tarifelor de cazare pe litoral**, pentru elevi și studenți în perioadele de extrasezon. Z
- 506 ➤ Promovarea practicării sistemului de servicii turistice în pensiuni și ferme turistice, **la prețuri accesibile categoriilor de cetățeni cu venituri mai reduse**. Z

* *

000 În viziunea PDSR, politica de protecție socială – corelată cu prevederile de creștere economică stabilite pentru perioada 2001-2004 -, are în vedere eforturi conjugate, pentru adaptabilitate și flexibilitate în fața sfidărilor unui nou secol, în încercarea de a găsi modalități noi de exprimare a solidarității și responsabilității, în stimularea interesului pentru muncă, în asigurarea egalității între bărbați și femei, în accesul la educație și pregătire pe tot parcursul vieții, în simplificarea și diversificarea sistemului de protecție socială, în eficientizarea lui. Z

III. Întărirea autorității statului și a instituțiilor sale

În acest domeniu, PDSR propune o ofertă de guvernare pragmatică care pornește de la realitățile social-economice interne, de la raporturile politice existente și care urmărește: Z

- reabilitarea societății democratice și a statului de drept; Z
- refacerea autorității statului; Z

- redarea încrederii cetățeanului în stat; 2
- așezarea nevoilor cetățeanului în centrul politicii și a activității statale; 2
- reechilibrarea raporturilor între cele trei puteri ale statului; 2
- înfăptuirea actului de justiție socială și democratizarea justiției; 2
- adoptarea unei legislații care să reprezinte în mod real interesele naționale și pe cele ale cetățeanului. 2

202
202
202
605
202

1. Rolul statului în economie și în viața socială

- Statul va asigura membrilor societății, bunurile și serviciile publice pe care funcționarea liberă a pieței nu le poate furniza - educația și cultura, ocrotirea sănătății, ordinea publică, apărarea națională, infrastructuri publice economice și sociale. 2
- Statul va interveni doar pentru corectarea prin reglementare și supraveghere a pieței, atunci când funcționarea liberă a acesteia produce efecte contrare intereselor cetățenilor (în cazul monopolurilor de orice fel, și a manifestării unor abuzuri ale operatorilor cu poziții dominante pe piață; pentru protejarea depunătorilor, investitorilor și asiguraților de pe piața financiară; pentru soluționarea, prin metode și instrumente economice, a ineficienței din sectoarele aflate în proprietatea și administrarea statului). 2
- Statul va acționa pentru asigurarea coeziunii și solidarității sociale pentru înstituirea unui climat pașnic de conviețuire între cetățeni, precum și pentru crearea și consolidarea încrederii în virtuțile democratice și ale statului de drept. 2

412
506
504
504
605
604
44

412

412
606
202
202

2. Justiția - putere independentă în Stat

PDSR se angajează pentru realizarea unei reforme profunde, pentru asigurarea unui sistem judiciar independent și responsabil, fundamentat pe existența statului de drept, funcțional și apropiat de cetățean. Obiectivele prioritare ale reformei în domeniul justiției sunt: 2

- stabilitatea legislativă; 2
- simplificarea și coerența reglementărilor; 2
- predictibilitatea politicii legislative; 2
- armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene; 2
- operativitatea actului de justiție; 2
- onestitate și profesionalism în realizarea actului de justiție. 2

Pentru democratizarea justiției și ridicarea acesteia la nivel european, PDSR va asigura:

- Depolitizarea întregului sistem judiciar, prin așezarea în prim plan a criteriilor etico-morale și profesionale de apreciere și numire în funcții a magistraților, asigurându-se o independență reală a acestora. 2
- Asigurarea condițiilor reale pentru ca justiția să fie administrată echitabil, iar cetățenii să aibă dreptul la un proces echitabil. 2
- Instituirea unui sistem de garanții minimale, în vederea exercitării drepturilor sociale și valorificarea lor efectivă prin justiție. 2
- Asigurarea accesului real la justiție al cetățenilor printr-o nouă reglementare a competențelor instanțelor judecătorești, astfel încât sistemul să ofere o apropiere a cetățenilor

justi
305

303

303

303

108

303

303

304

304

303

303

- de justiție, inclusiv prin înființarea mai multor judecătoria, acordarea asistenței juridice gratuite celor lipsiți de posibilități materiale și reșezarea taxelor și tarifelor în domeniul judiciar pentru ca acestea să fie accesibile cetățeanului și în același timp stimulative pentru aparatul din justiție.
- **Simplificarea și accelerarea procedurilor judiciare** – penale, civile, administrative – și adaptarea lor la realitățile sociale existente.
 - **Reintroducerea obligativității motivării hotărârilor judecătorești** pentru a se evita arbitriul și subiectivismul.
 - **Elaborarea și adoptarea, ca prioritate legislativă, a Codului Penal și a Codului de Procedură Penală**, îndeosebi pentru **inclusiunea noilor infracțiuni** apărute în sfera economică și financiar – bancară, modificarea sistemului de administrare a probelor, precum și stabilirea modalităților de protecție a martorilor.
 - **Înființarea unor instanțe specializate**, de genul tribunalelor pentru minori, tribunale comerciale, fiscale, administrative, de muncă – în măsură să asigure judecarea în cât mai bune condiții a litigiilor de această natură.
 - **Introducerea instituției judecătorului de instrucție**, măsură care se impune cu stringență în vederea creșterii eficienței în lupta împotriva criminalității și a corupției.
 - **Apărarea cetățenilor de efectele financiare ale criminalității** prin sprijinul acordat victimelor infracțiuni, precum și prin folosirea condamnărilor la muncă în folosul comunităților unde s-au produs infracțiunile.
 - **Creșterea rolului Curții Supreme de Justiție prin:**
 - modificarea prevederilor legale privind exercitarea recursului în anulare, prin extinderea motivelor de recurs, în scopul înlăturării hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile, care se dovedesc a fi netemeinice și nelegale.
 - extinderea competenței ca instanță de control judiciar.
 - **Întărirea rolului parchetului și al procurorilor**

PDSR consideră inoportun dreptul ministrului Justiției de a da direct dispoziții procurorilor, apreciind ca inadmisibil sistemul numirii și revocării Procurorului General de către Președintele României, la propunerea ministrului Justiției.

 - se va reda autoritatea Procurorului General al Parchetului de pe lângă Curtea Supremă de Justiție și se va asigura independența procurorului – ca reprezentant al societății civile, în apărarea legii, aflat în prima linie a confruntării directe cu criminalitatea – prin scoaterea condiției sale profesionale și sociale de sub influența politicului și renunțarea la subordonarea sa excesivă față de puterea executivă.
 - adaptarea Statutului Procurorului în conformitate cu noile realități.
 - stabilirea altui tip de relații a Parchetului cu puterea executivă și cu puterea judecătorească.
 - înființarea Poliției Judiciare, în subordinea directă a Parchetelor.
 - **Întărirea rolului Consiliului Legislativ** în scopul armonizării legislației românești cu legislația Uniunii Europene, simplificării și raționalizării sferei normative, inclusiv prin codificarea legislației.
 - **Întărirea și extinderea competențelor și activității Curții de Conturi**, îndeosebi în ceea ce privește prevederile legale în domeniul privatizării.
 - **Creșterea importanței Curții Constituționale**, ca instituție care asigură prevenirea abuzurilor puterilor statului.

3. Despre revizuirea Constituției

PDSR consideră că această problemă poate fi abordată pe un fond de stabilitate economică și instituțională. Într-un climat de dezbatere democratică a textelor constituționale, astfel încât acestea să capete completări și precizări în concordanță cu noile realități social – economice și politice ale țării și cu cerințele și așteptările cetățenilor. În acest cadru, se impune efectuarea unui proces de atentă revizuire și adaptare a unor prevederi constituționale în raport cu exigențele și normele unanim acceptate la nivel constituțional de statele Uniunii Europene.

4. Reformă graduală a Parlamentului

PDSR pornește de la necesitatea menținerii bicameralismului, cel puțin în etapa actuală. În același timp, consideră că se impune o delimitare și o regândire a competențelor celor două Camere ale Parlamentului, care să vizeze stabilirea pentru fiecare Cameră legislativă a unor configurații, roluri și atribuții distincte.

- În prima etapă, până în anul 2004, se vor realiza:
 - delimitarea competențelor celor două Camere ale Parlamentului;
 - simplificarea procedurilor de dezbatere și adoptare a legilor;
 - introducerea sistemului majoritar cu două tururi de scrutin.
- În a doua etapă, până în anul 2008, se vor realiza:
 - majorarea normei de reprezentare și reducerea corespunzătoare a numărului deputaților și senatorilor în legislatura 2004-2008;
 - generalizarea votului uninominal în ambele Camere ale Parlamentului.
- Pentru repunerea Parlamentului în rolul său constituțional de reprezentant suprem al poporului român și de unică autoritate legiuitoare, PDSR va acționa pentru:
 - restabilirea raportului constituțional între Parlament și Guvern;
 - respectarea cu strictețe a dispozițiilor constituționale referitoare la delegarea legislativă a Guvernului de a emite ordonanțe și ordonanțe de urgență, în perioada 1996-2000 s-au adoptat 544 ordonanțe de urgență, față de 17 în perioada 1992-1996;
 - fundamentarea social – economică și politică a proiectelor de acte normative și armonizarea acestora cu legislația Uniunii Europene;
 - reglementarea statutului deputaților și senatorilor, îndeosebi în privința imunității parlamentare (determinarea clară a faptelor protejate de instituția imunității parlamentare);
 - asigurarea disciplinei parlamentare, inclusiv prin introducerea votului electronic și responsabilizarea parlamentarilor printr-un sistem modern de evidență a prezenței;
 - reglementarea instituției motiunilor simple și de cenzură, precum și a procedurii de numire și demitere a miniștrilor, inclusiv stabilirea procedurii prin care poate fi eliberat din funcție sau demis primul-ministru;
 - modificarea Legii electorale cu privire la mecanismul alegerii deputaților și senatorilor, prin adoptarea, inițial, a sistemului uninominal cu două tururi de scrutin.

5. Guvern mai eficient și mai responsabil

PDSR are în vedere sporirea eficienței activității Executivului, eradicarea paralelismelor, birocrăției și a actelor de corupție. În acest sens, PDSR va iniția, de urgență:

- proiectul Legii de organizare și funcționare a Guvernului și a ministerelor;
- raționalizarea și simplificarea structurii ministerelor, departamentelor și agențiilor guvernamentale;

- modificarea Legii răspunderii ministeriale pentru a se preciza cazurile concrete în care miniștrii pot fi trași la răspundere juridică; 303
- reînființarea Departamentului pentru protecția familiei, drepturile femeii și egalitatea șanselor. 303

6. Prevenirea și controlul criminalității; combaterea corupției

Proliferarea fără precedent a fenomenelor antisociale din sfera criminalității inclusiv a corupției, reprezintă un serios motiv de îngrijorare pentru cetățeni, o sursă de insecuritate pentru viața socială, dar, în egală măsură, și o reală agresiune împotriva bazelor statului de drept, a instituțiilor acestuia. Acutizarea acestor fenomene se datorează nemijlocit gravelor erori de guvernare făcute de actuala coaliție aflată la putere. 605 304 304

PDSR consideră că lupta împotriva acestui flagel trebuie purtată în deplinul respect al legii, fără conotații politice. Consolidarea ordinii de drept, a credibilității autorităților publice este vitală necesară pentru limitarea fenomenului criminalității, a corupției, pentru garantarea vieții cetățenilor. Oricât de severe se vor dovedi legile, neaplicarea lor este sinonimă cu inexistența acestora. 605 605

Ținând seama de actuala stare de fapt, PDSR își propune:

- **Întărirea acțiunilor de prevenire și control al criminalității**, în general, al criminalității organizate, economico-financiare, în special, pentru limitarea și stoparea criminalității. 605
- **Reglementarea riguroasă a răspunderii ce revine procurorilor și organelor Ministerului de Interne**, în vederea eradicării abuzurilor și ilegalităților săvârșite în timpul serviciului. 605
- **Simplificarea și sporirea eficienței structurilor departamentale din ministerele de resort**, eliminându-se paralelisme și disfuncționalitățile care s-au manifestat în perioada ce a trecut de la înființarea lor și până în prezent. 605
- **Creșterea eficienței cooperării** dintre Ministerul de Interne, Parchet, Ministerul Justiției și instanțele de judecată. 605
- **Înăsprirea prevederilor legale**, în vederea diminuării substanțiale a corupției, a fenomenelor de evaziune fiscală, de contrabandă și de spălare a banilor, implicit a economiei subterane, prin: 304

- completarea legislației actuale în scopul eliminării birocrăției și pentru asigurarea unor formulări clare și transparente, care să elimine posibilitățile de interpretare subiectivă și arbitrară a prevederilor legale în aplicare; 304

- introducerea de reglementări precise pentru stabilirea competențelor fiecărei instituții în scopul prevenirii abuzurilor și actelor de corupție; 304

- stimularea concurenței loiale și asigurarea transparenței achizițiilor publice, în vederea eliminării și prevenirii apariției procedurilor și sistemelor clientelare; 304

- obligativitatea înființării în fiecare instituție din administrația publică a unui singur oficiu de primire a solicitărilor cetățenilor, indiferent de conținutul acestora, pentru a elimina contactul direct dintre cetățean și funcționarii publici care răspund direct de rezolvarea problemei solicitate. În mod similar se va proceda pentru investitorii străini, organizându-se un serviciu unic în cadrul fiecărei instituții. 304

- restructurarea și modernizarea sistemului și procedurilor vamale, în scopul eliminării și prevenirii corupției în acest domeniu și asigurării unei activități eficiente; 304

- adoptarea „Codului funcționarului public“, care să stabilească în mod clar drepturile și obligațiile acestuia. Fapt de natură să determine adoptarea unei atitudini de respect și corectitudine în rezolvarea problemelor cetățenilor și să conducă la creșterea încrederii populației în instituțiile statului.

IV. Integrarea demnă a României în structurile europene și euro-atlantice

➤ PDSR va acorda în continuare **prioritate integrării cât mai rapide și demne a României** în structurile politice, strategice și economice europene – Uniunea Europeană și euroatlantică – NATO. Rapiditatea procesului de integrare este determinată, în primul rând, de performanțele interne, de stoparea rapidă a declinului și de relansarea hotărâtă a României în circuitul economic european și mondial, de ritmul transformărilor în vederea **îndeplinirii criteriilor economice de aderare**. Integrarea nu constituie un scop în sine, ci este cel mai însemnat instrument pe care România îl va putea avea la îndemână pentru a face față tendințelor generale de globalizare, pentru a reprezenta un partener respectabil și respectat pe scena internațională.

Acțiunile ce se vor desfășura în acest domeniu vor lua în considerare opiniile Parlamentului European cuprinse în Raportul privind România, din octombrie 2000, în care sunt menționate principalele obstacole care stau în fața aderării României la Uniunea Europeană și anume:

- starea gravă a economiei românești și cu deosebire a agriculturii;
- nesoluționarea problemei copiilor instituționalizați;
- corupția răspândită la toate nivelurile societății românești;
- lipsa de progrese în reforma administrației publice, îndeosebi prin nealocarea de resurse către structurile sale teritoriale;

- ritmul lent în preluarea „acquis-ului comunitar”.

➤ PDSR va acționa pentru **accelerarea procesului de negociere** în vederea aderării, într-un timp rezonabil, la Uniunea Europeană. În acest scop, se va urmări:

- **asigurarea gradului de îndeplinire a criteriilor politice** potrivit cerințelor Uniunii Europene, prin: respectarea separației puterilor în stat; reforma justiției; încetarea abuzului de ordonanțe de urgență din partea Guvernului; respectarea drepturilor cetățenilor români aparținând minorităților naționale în conformitate cu documentele și normele europene în materie; integrarea cetățenilor minoritari, îndeosebi a rromilor, în viața social-economică și culturală a țării; combaterea oricăror forme de extremism, șovinism și xenofobie;

- **înființarea Ministerului Integrării Europene**, ca autoritate guvernamentală de coordonare a întregii acțiuni de pregătire a aderării la Uniunea Europeană, de implementare a principiilor referitoare la drepturile fundamentale stabilite în cadrul Uniunii Europene;

- adoptarea, cu prioritate, de către Parlament, a legilor vizând **armonizarea cu legislația europeană**;

- **folosirea transparentă și eficientă a fondurilor nerambursabile** provenite de la UE și Grupul celor 24;

- **realizarea unei largi informări a opiniei publice** românești în legătură cu avantajele și costurile aderării la Uniunea Europeană;

- elaborarea, împreună cu Comisia Europeană, a unei **strategii de imagine a României în țările membre ale Uniunii Europene** de natură să accelereze procesul de negociere pentru aderare la Uniune. 108
- obținerea deciziei Consiliului Ministerial al Uniunii Europene privind **eliminarea în 2001 a obligativității vizelor pentru cetățenii români** care doresc să călătorească în țările membre ale UE. 108
- **atragera unui număr sporit de investitori străini din țările membre ale UE**, potrivit Codului de atragere a investițiilor. 108
- elaborarea unui **program național de pregătire a tinerilor specialiști în domeniul afacerilor europene**. 108
- PDSR propune crearea unui **Consiliu Național pentru Integrare Euro-Atlantică**, în care să fie reprezentate toate formațiunile politice parlamentare în vederea adoptării unei decizii pozitive în legătură cu aderarea Românie la NATO. 108

V. Politica externă

- În vederea promovării unei politici externe active, corespunzătoare intereselor naționale ale țării, PDSR va acționa pentru **consolidarea situației economice sociale și politice interne**, astfel încât România să fie un partener demn, cu o poziție clară, proprie în viața internațională. În condițiile complexe, în continuă schimbare pe plan mondial, PDSR consideră că se impune consolidarea consensului național asupra direcțiilor fundamentale ale politicii externe a României. Pornind de la interesele naționale ale statului pe termen lung, a căror promovare se va realiza în conformitate cu principiile și normele dreptului internațional consacrate în Carta ONU, în Actul final de la Helsinki al Conferinței pentru Securitate și Cooperare în Europa, precum și în alte documente ale organizației mondiale ale OSCI și Consiliului Europei, la care țara noastră este parte. 305
- Se va asigura **continuitatea strategiei politicii externe** a țării, România situându-se, astfel, alături de celelalte state democratice care au un cuvânt semnificativ de spus pe planul relațiilor internaționale. România va deveni astfel, nu numai un beneficiar, ci și un furnizor de stabilitate, securitate și cooperare în plan regional, în Europa de Sud – Est și pe întregul continent. 107
- Continuitatea și dezvoltarea pe care o propune PDSR va fi însoțită și de **corecturile politicii externe desfășurate după noiembrie 1996**, corecturi necesare datorită unor abordări voluntariste, incoerente și improvizate, lipsite de analize competente, proprii, care să țină seama de interesele naționale și de așteptările majorității populației, precum și neîncrederea nejustificată în specialiștii în acest domeniu. S-a manifestat, de asemenea, adeseori, lipsa de coordonare și sincronizare a acțiunilor politice externe desfășurate de principalii factori de putere – președinție și executiv – și care au produs mari daune intereselor României pe plan extern. 305
- PDSR va imprima politicii noastre externe un **caracter realist, pragmatic**, bazat pe o bună informare și analiză, fără a se crea false așteptări. 305
- PDSR va acționa pentru ca, în anul 2002, România să fie invitată să **înceapă negocierile de aderare la NATO**. 101
- PDSR va urmări să se dezvolte în continuare, **relații speciale de parteneriat activ**, autentic, cu principalele puteri economice: SUA, Germania, Franța, Marea Britanie, Italia, Japonia, Israel, China, cu celelalte state din spațiul euro-atlantic și ale G8, fiind convins că de natura și profunzimea acestor raporturi bilaterale depind și șansele eforturilor noastre de integrare în NATO și Uniunea Europeană. 101, 1012, 1012, 108

- Mold
- În relațiile cu **Republica Moldova**, vom reveni la principiul dezvoltării unor raporturi speciale, privilegiate, pe baza unei strategii pragmatice elaborate în comun și care să conducă la integrarea economică și culturală a României și Republicii Moldova într-o Europă unită. **O** atenție deosebită va fi acordată analizei posibilităților de furnizare de energie electrică pe baze comerciale, **participării** agenților economici din România la procesul de privatizare din Republica Moldova și interconexiunii rețelelor rutiere, feroviare, aeriene, de transport de energie, etc. **PDSR** va acționa astfel încât, beneficiarii direcți ai unor astfel de relații speciale și privilegiate să fie, în primul rând, cetățenii României și ai Republicii Moldova. 101
 - O atenție prioritară va fi acordată extinderii raporturilor cu **statele vecine** – Bulgaria, Iugoslavia, Ucraina și Ungaria -, pornind de la prevederile tratatelor politice de bază existente și de la interesele comune în zona noastră geografică. **Vom sprijini** procesul de transformări democratice din R.F. Iugoslavia, astfel ca această țară cu care România întreține relații tradiționale să fie reintegrată valorilor și structurilor europene și internaționale. 101
 - **PDSR** va acorda o atenție deosebită situației din Sud – Estul Europei, îndeosebi punerii în aplicare a **Pactului de Stabilitate** pentru această regiune și dezvoltării procesului de cooperare din Europa de Est (SEEC). 1013
 - Se va acționa pentru deplina **normalizare a raporturilor politice cu Federația Rusă pe bază de egalitate și respect reciproc**, pentru dezvoltarea și echilibrarea relațiilor economice și comerciale reciproc avantajoase, precum și a relațiilor în alte domenii de interes comun, ceea ce va constitui un factor de stabilitate și de stimulare a spiritului bunei vecinătăți în această regiune. **Experiența** celorlalte state central și vest-europene, precum și a SUA în raporturile cu Federația Rusă este edificatoare în acest sens. 1013
 - Odată cu însănătoșirea economiei României vom **reconsidera și relansarea raporturilor țării** noastre cu state din Africa, America Latină, Asia, Orientul Mijlociu, punând un accent deosebit pe reluarea și lărgirea schimburilor comerciale și promovarea cooperării, inclusiv pe plan financiar cu țările arabe producătoare de petrol. 101
 - **PDSR** va acționa pentru **refacerea și eficientizarea legăturilor bilaterale și multilaterale** pe plan tehnic, tehnologic și științific, pentru reintegrarea cercetării științifice românești în ansamblul preocupărilor existente pe plan mondial în acest domeniu, fără de care țara noastră va fi sortită subdezvoltării și periferiei umanității. 101
 - România se va manifesta din plin în **cadrul organizațiilor internaționale și regionale** din care face parte – ONU și Organizațiile din familia acesteia, OSCE, Consiliul Europei, Organizația Cooperării Economice a Mării Negre și altele, folosind participarea la activitatea acestora pentru promovarea intereselor noastre de consolidare a păcii și securității în zona noastră geografică și în întreaga lume, de extindere a cooperării internaționale. **România înțelege** să joace un rol activ, pozitiv, în soluționarea problemelor europene în perioada în care va deține președinția OSCE (anul 2001) și va urmări să devină membru nepermanent al Consiliului de Securitate al ONU în perioada următoare. 101
 - În relațiile cu **românii din afara granițelor** se va acorda o atenție deosebită modului în care sunt respectate drepturile comunităților românești ce trăiesc în statele din jurul țării noastre pentru conservarea entităților etnice, culturale, lingvistice și religioase, la nivelul standardelor europene și al drepturilor acordate persoanelor aparținând minorităților naționale ce trăiesc în România. **Vor fi, de asemenea, continuate** eforturile pentru sprijinirea românilor din diasporă, 706

- pentru menținerea identității lor etnice și religioase, pentru atragerea lor la realizarea unor proiecte și programe economice culturale sau științifice în țară, ca și pentru consolidarea ansamblului raporturilor bilaterale dintre România și țările lor de adopție
- PDSR își va concentra eforturile pentru asigurarea libertății de circulație a tuturor cetățenilor României prin demersuri permanente și susținute în vederea depășirii dificultăților actuale privind obținerea vizelor de intrare în majoritatea statelor dezvoltate
 - PDSR va încuraja și sprijini îndeaproape inițiativele și acțiunile autorităților publice locale privind extinderea colaborării transfrontaliere îndeosebi activitatea euroregiunilor din care fac parte și numeroase județe ale României.

Întreaga politică externă ce va fi promovată de guvernarea PDSR va urmări apărarea și consolidarea intereselor naționale ale poporului român într-o Europă unită și prosperă.

VI. Apărare națională, ordine publică și siguranță națională

1. În domeniul apărării naționale

Vor fi continuate și intensificate eforturile vizând realizarea capacității militare necesare și adecvate pentru întărirea sistemului național de apărare și integrarea în NATO

- **Obiectivul fundamental al apărării naționale** se va realiza prin acțiunile Forțelor Armate ale României care vor viza:

- **constituirea unei capacități defensive credibile**, prin menținerea permanentă a unei capacități de reacție, eficientă și adecvată la riscurile existente și probabile din mediul de securitate. Se vor menține permanent forțe credibile, suficiente cantitativ și pregătite la nivelul standardelor moderne

- **continuarea restructurării și modernizării** prin realizarea unor structuri adecvate, mai reduse ca dimensiuni, mai compacte, suple și flexibile precum și prin creșterea calității înzestrării, atât prin modernizarea unei părți din echipamentul existent cât și prin achiziții de echipamente noi, în conformitate cu planurile în vigoare

- **dezvoltarea parteneriatului operațional intensificat** prin aprofundarea relațiilor militare cu statele membre NATO folosirea cu prioritate a oportunităților oferite de către Parteneriatul pentru Pace, Parteneriatul Strategic cu SUA și parteneriatele speciale cu Marea Britanie, Germania, Franța și Italia, întărirea colaborării bilaterale cu țările candidate la integrarea în NATO și cu celelalte state care pot sprijini eforturile României de aderare la Tratatul Atlanticului de Nord;

- **accelerarea procesului de aderare la Tratatul Atlanticului de Nord** și de integrare în structurile de securitate europene și euro-atlantice, prin intensificarea procesului de inteoperaționalizare a forțelor noastre armate cu armatele membre ale NATO

- **reevaluarea și definitivarea cadrului legal național privind organizarea și funcționarea sistemului național de apărare** și de compatibilizare a acestuia cu cel existent la nivelul NATO

- asigurarea continuității politicii în domeniul militar și perfecționarea conținutului strategiilor și celorlalte documente elaborate până în prezent de organele abilitate prin lege privind organizarea și funcționarea sistemului național de apărare

- **Forțele Armate ale României vor fi pregătite să prevină, să descurajeze și, dacă este necesar, să înfrângă un agresor care ar amenința și ar atenta la securitatea statului român, concomitent cu asigurarea capacității de a participa la prevenirea conflictelor, gestionarea crizelor și apărarea colectivă în plan regional.** Pentru aceasta, Forțele Armate ale României vor menține și vor consolida

o capacitate defensivă credibilă, prin realizarea unei capacități permanente de reacție eficientă și adecvată la noul spectru de riscuri și amenințări generat de evoluția mediului de securitate. Z 104

- **Obiectivele militare naționale** vor fi: Z 104
 - prevenirea conflictelor și gestionarea crizelor care ar putea afecta securitatea militară a țării; Z 104
 - sprijinirea autorităților publice în caz de urgențe civile și prin acțiuni cu caracter umanitar; Z 104
 - prevenirea, descurajarea și zădărnicierea unei eventuale agresiuni armate împotriva României; Z 104
 - sporirea contribuției la stabilitatea și securitatea regională prin participarea la prevenirea conflictelor, gestionarea crizelor și apărarea colectivă, precum și la acțiuni cu caracter umanitar. Z 104
- **Procesul de restructurare și modernizare al Forțelor Armate ale României** va fi subordonat necesităților reale ce decurg din **promovarea și apărarea intereselor naționale fundamentale ale statului român.** Z 104
În acest cadru, Armata României va intensifica acțiunile de restructurare pe baza unei legi privind organizarea armatei. Z 104
- O atenție deosebită se va acorda definitivării și **operaționalizării sistemului de conducere a forțelor sistemului național de apărare**, prin îmbunătățirea organizării și funcționării autorității naționale de comandă la nivel strategic. Z 104
Pentru coordonarea unitară a forțelor sistemului național de apărare se va îmbunătăți **organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării** și de creare a condițiilor necesare de conducere operațională a forțelor, de către organele abilitate prin lege, la pace, în situații de criză și la război. Z 104
- În domeniul managementului resurselor umane se va acționa pentru punerea în aplicare a noilor politici de personal, în centrul cărora se va situa **ghidul carierei militare**, cu principii și reguli generale de acces și de evoluție în carieră a cadrelor militare, generarea și păstrarea unei structuri echilibrate a corpului de cadre pe grade și vârste, construirea unui sistem flexibil și motivat de evoluție în carieră, bazat exclusiv pe competența profesională, performanța în funcția îndeplinită și potențialul de dezvoltare. Z 104
- Se va acționa pentru **depolitizarea Forțelor Armate și prevenirea repolitizării lor.** Z 104
- Activitatea de **profesionalizare a forțelor armate** se va desfășura concomitent cu menținerea serviciului militar obligatoriu, urmărindu-se realizarea unui raport corespunzător între militarii profesioniști și militarii încorporați, ce va fi corelat cu nevoile de completare ale marilor unități, ale unităților și formațiunilor, în funcție de gradele de operaționalizare ale acestora. Z 104
- Se vor redefini locul și **rolul salariaților civili** în instituția militară, se vor preciza clar statutul și posibilitățile acestora de evoluție profesională și se vor elimina practicile arbitrare în numirea și promovarea în funcții. Z 104
- Se va acorda atenție **rezolvării reale a problemei protecției sociale a personalului,** scop în care vor fi inițiate, cu sprijinul instituțiilor specializate ale statului, programe pentru **construcția de locuințe pentru cadrele militare și familiile acestora** și va fi urgentată elaborarea unei noi legi a pensiilor pentru cadrele militare. Z 104
- Se vor pune în aplicare **principiile planificării apărării naționale,** în care scop Ministerul Apărării Naționale, Ministerul de Interne și serviciile de informații ale statului, pe baza planurilor strategice și operaționale proprii, vor prezenta Parlamentului României, spre aprobare, programe de constituire, modernizare și pregătire a forțelor, elaborate pentru o perioadă de 4 ani, cu o perspectivă de încă 4-8 ani. Z 104

- Vor fi continuate preocupările pe linia reorganizării, restructurării și modernizării **industriei de apărare, în cadrul unei companii naționale** care să cuprindă unități de cercetare, de producție și de desfacere pentru tehnica de luptă și materiale cu destinație militară. Se va pune accent pe re tehnologizarea și redimensionarea capacităților de producție, conversia unor capacități la producția pentru scopuri civile, dezvoltarea cooperării internaționale în domeniul cercetării-dezvoltării-producției. Va fi urmărită rentabilizarea și privatizarea unor întreprinderi producătoare de tehnică și echipamente militare, fără ca aceasta să afecteze capacitățile de producție esențiale pentru securitatea națională și apărarea armată a țării. Ele vor rămâne, în continuare, în proprietatea statului. Industria de apărare va funcționa pe baza criteriilor operaționale identificate și solicitate de Statul Major General și de celelalte organe de comandă din cadrul sistemului național de apărare.
- Armata României va **intensifica activitatea de cooperare cu NATO**, în cadrul unui Parteneriat pentru Pace mai operațional și intensificat, vizând realizarea integrării în Alianță. Se va pune un accent sporit pe **însușirea și aplicarea standardelor operaționale și administrative ale NATO**, pe pregătirea corpului de comandă, pe armonizarea actelor normative specifice interne cu cele existente în cadrul Alianței Nord-atlantice.
- Va fi întărit **controlul parlamentar** asupra activității Forțelor Armate.

2. Ordinea publică

Obiectivul fundamental pentru perioada 2001-2004, îl constituie continuarea și definitivarea reformei în cadrul Ministerului de Interne, având drept scop creșterea capacității de acțiune și de adaptare la cerințele unei instituții aparținând statului de drept, modernă și europeană.

În acest scop, se va sigura:

- **creșterea gradului de siguranță civică și de protecție pentru toți cetățenii României**, a drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora, al proprietății private și a celei publice;
- **demilitarizarea, în mod gradual**, a unor structuri ale Ministerului de Interne, prin aplicarea creatoare a experienței românești și occidentale în materie, fără a afecta drepturile personalului acestora. Crearea poliției comunitare și descentralizarea activităților legate de asigurarea ordinii publice și a protecției cetățeanului;
- **asigurarea climatului de ordine** necesar pentru funcționarea eficientă a instituțiilor statului, concomitent cu crearea unor relații corecte, bazate pe lege, între acestea și cetățenii României;
- **intensificarea activității de analizare și identificare a caracteristicilor vieții sociale și de amplificare a demersurilor pentru stoparea și reducerea ratei criminalității și de întărire a parteneriatului organelor de stat cu comunitatea;**
- **accentuarea procesului de securizare a frontierei de stat a României**, corespunzător intereselor fundamentale ale statului român și cerințelor organismelor internaționale în acest domeniu;
- **eficientizarea colaborării Ministerului de Interne, la toate nivelurile, cu societatea civilă**, prin înființarea unor structuri cu reprezentări și responsabilități concrete, constituite din membri ai tuturor componentelor sociale;
- **asigurarea controlului democratic al societății asupra activității autorității de ordine publică** și eliminarea imixtiunilor în problemele și componentele acesteia. Instituțiile statului trebuie să fie în slujba cetățeanului și, în același timp, sunt datorate să acționeze ferm și să nu răspundă unor comenzi politice sau interese de grup.

3. Comunitatea serviciilor de informații și de protecție a informațiilor

Guvernarea PDSR va acționa în acest domeniu potrivit standardelor și practicilor moderne, asigurând condițiile pentru ca instituțiile respective să funcționeze normal, fără imixtiuni și ingerințe politice sau de grup. Z

411.

În acest sens, se va acționa pentru: Z

- asigurarea protecției reale a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor români; Z
- instituirea unui sistem riguros de acces la informații și de valorificare a acestora în folosul țării; Z
- definitivarea Legii comunității serviciilor de informații; Z
- elaborarea și aplicarea reglementărilor privind protecția informației, statutul lucrătorilor în serviciile de informații și protecția acestora. Z

201

201

201

201

VII. Renasterea culturii naționale

În domeniul culturii, obiectivele guvernării PDSR sunt următoarele: Z

- **Recunoașterea rolului și valorii oamenilor de cultură, inclusiv din diasporă**, care reprezintă un partener important de dialog pentru PDSR, folosind prestigiul și influența pe care aceștia o au asupra tuturor celorlalte medii sociale Z constituind un sprijin pentru implementarea ansamblului programelor și politicilor sale. Z
- **Conceperea și promovarea unui sistem de programe culturale**, ca parte a strategiei de reformă Z PDSR afirmă că atingerea performanței culturale poate fi obținută în termen scurt și cu investiții rezonabile. Z
- **Stimularea expresiei culturale naționale**, ca parte a strategiei de imagine externă a statului, ce va fi corelată cu programul de integrare în structurile europene Z cultura românească reprezentând un argument decisiv al europenității țării noastre. Z
- **Asigurarea, cu prioritate, a conservării patrimoniului național cultural** (mobil și imobil) și elaborarea legislației aferente. Z
- **Transformarea Ministerului Culturii într-o autoritate de coordonare a programelor culturale de importanță națională** Z concomitent cu descentralizarea deciziei și a managementului cultural - și corelarea programelor culturale cu cele din domeniul educației, al cercetării științifice. Z
- **Creșterea rolului activității de coordonare și susținere a activității culturale la nivel local.** Z
- **Asigurarea unui cadru legislativ** pentru domeniul cultural în concordanță cu tendințele existente în statele Uniunii Europene. Z
- **Desfășurarea unor acțiuni culturale diversificate**, care să răspundă tuturor categoriilor sociale. Z
- **Creșterea densității ofertei culturale și adoptarea unei atitudini active de atragere a publicului la fenomenul cultural** Z acordarea prin lege a unor facilități pentru reclama cu caracter cultural. Z
- **Inventarierea așezămintelor culturale**, controlul eficienței utilizării acestora și asigurarea de facilități pentru persoanele juridice sau fizice care finanțează proiecte de așezăminte culturale. Z
- **Reintegrarea în circuitul cultural a spațiilor cu destinație inițială culturală**, dar folosite actualmente pentru alt tip de activități. Z
- **Elaborarea unui program prin care administrația locală să asigure condiții pentru amenajarea spațiilor cu posibilă destinație culturală** Z

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

502

- Desfășurarea unor **programe de turism cultural, național, și internațional** ^{Conceperea unui sistem de **calendar cultural** în concordanță cu cel socio – istorico – religios.}
- **Corelarea veniturilor salariale ale personalului din instituțiile culturale** cu cele existente la nivelul întregii societăți și în concordanță cu valoarea și importanța produsului cultural, implicit a creatorului de cultură.
- **Crearea condițiilor subvenționării programului de publicare a cărților cu preț accesibil** care să valorifice patrimoniul literal, filozofic, istoric, național și mondial ^{În același timp, vor fi susținute bugetar un număr rezonabil de **reviste naționale și regionale de cultură** care să asigure permanenta efervescentă a creației culturale}
- **Susținerea prezenței în emisiunile de radio și televiziune publice a operelor autentice – muzică, piese de teatru, filme, spectacole de operă, etc.** ^{Încurajarea, prin subvenționare, a activității unor formații folclorice reprezentative}
- Asigurarea condițiilor pentru ca instituțiile culturale cu largă audiență – teatre naționale, filarmonici, teatre de operă, muzee – să realizeze un **contact permanent cu valorile culturale autohtone și străine.**

colig

VIII. Cultele si viata religioasă

PDSR - partid cu profunde trăsături umaniste ^{Apărător al drepturilor omului și al principiilor democrației} ^{Asigură libertatea de gândire, de conștiință și religioasă, proclamată de Constituția României și Constituția europeană a Drepturilor Omului}

Democrația și religia sunt valori complementare care exprimă în modul cel mai nobil condiția umană ^{Democrația oferă cadrul cel mai favorabil libertății de conștiință} ^{exercitării credinței și pluralismului religios.} ^{dar din perspectiva sa, religia, prin angajamentul moral și etic, prin valorile pe care le apără, precum și prin spiritul său formativ și prin expresia sa culturală, reprezintă un partener de importanță majoră al societății democratice}

- PDSR va veghea ca Biserica Ortodoxă Română să se bucure de prestigiul pe care l-a câștigat prin rolul pozitiv jucat de-a lungul timpului în procesul de făurire a identității și unității naționale ^{PDSR va veghea la protejarea tuturor minorităților religioase recunoscute de lege.} ^{la rezolvarea pașnică a diferendelor dintre Biserica Ortodoxă și Greco-Catolică.}
- PDSR, prin programul său politic social democrat, **va promova un dialog permanent cu reprezentanții vieții religioase** în speranța unei colaborări eficiente în sprijinul însănătoșirii morale și spirituale a societății românești contemporane și pentru prevenirea oricărei discriminări pe motive religioase. ^{El nu va încuraja extremismul religios care generează intoleranță, prejudecăți și violență, amenințări serioase la adresa democrației.}
- PDSR consideră că educația, în general, și educația religioasă, în special, este un element cheie pentru **combaterea ignoranței și a extremismului religios** ^{De aceea, partidul nostru va încuraja, și pe mai departe, programul de educație religioasă în școlile de stat și în institutele de învățământ universitar} ^{Se va promova respectul pentru valorile morale creștine}
- În viziunea PDSR, Biserica Ortodoxă Română a reprezentat și reprezintă, în continuare, un element esențial în formarea și păstrarea conștiinței de neam și de identitate culturală și istorică, în spațiul Sud-Est european ^{În același timp, prin mesajul ei creștin universal,}

- 603 Biserica ajută, în prezent, la **formarea conștiinței europene și a cetățeniei democratice în**
 603 **rândul credincioșilor săi.** În acest sens, PDSR-ul va încuraja o relație tot mai strânsă cu
 603 factorii de dialog ai Bisericii Ortodoxe, **sprijinind acțiunile menite să completeze, dintr-o**
 603 **perspectivă religioasă,** proiectele partidului nostru cu privire la protecția socială și la
 603 integrarea europeană a României. **Alături de celelalte culturi creștine, adică acolo unde-i este**
 603 **locul binemeritat.** Z
- **PDSR va garanta libertatea de conștiință și de manifestare religioasă și va proteja**
 201 **pluralismul religios,** oferind astfel, condițiile unei dezvoltări identice tuturor cultelor religioase
 201 din România recunoscute prin lege. El va promova un spirit de toleranță în relațiile dintre
 201 diferitele comunități religioase din România, respectând autonomia și neaměstecul în chestiunile
 201 interne ale cultelor. Z
- PDSR, în spiritul reconcilierii dintre Stat și cultele religioase, precum și dintre Biserica Ortodoxă
 603 Română și cea Greco-Catolică, va analiza, cu bunăvoință și atenție, solicitările privind
 603 retrocedarea bunurilor ce le-au fost confiscate și pe care le-au deținut până la instalarea la putere
 603 a regimului comunist în România. De asemenea, va consulta reprezentanții cultelor religioase,
 603 atunci când inițiativele legislative vor impune o serie de acte normative cu caracter social, moral
 603 sau etic. Z
- PDSR va susține împreună cu Biserica Ortodoxă Română și cu celelalte culte religioase
 603 recunoscute prin lege, o serie de **acțiuni cu caracter social filantropic,** (copiii străzii, orfeline,
 603 azile de bătrâni, familii defavorizate etc.), prin intermediul instituțiilor abilitate ale statului. Z
- PDSR-ul va acorda, și pe mai departe, **asistență financiară, în limita posibilităților statului, în**
 603 **conformitate cu necesitățile cultelor religioase.** Z
- PDSR-ul va urgenta **promovarea Legii Cultelor,** care să statueze, atât drepturile, cât și
 603 responsabilitățile cultelor religioase din România. Z
- În dorința unei vieți religioase conforme cu principiile moderne ale democrației și ale
 603 drepturilor omului, PDSR-ul va **descuraja orice formă de prozelitism religios** menită să
 603 aprindă ura și intoleranța confesională. În acest sens, va susține activitatea Centrului Național
 603 de Informare asupra activității ilegale a sectelor sau a altor grupuri cu caracter religios,
 603 ezoteric sau spiritual. Z

IX. Protecția minorităților naționale

Protecția minorităților naționale va fi realizată prin asigurarea posibilităților pentru manifestarea liberă și deplină a tuturor minorităților, a respectării drepturilor omului, în conformitate cu angajamentele României de integrare europeană și euro-atlantică. Z

- PDSR va acționa pentru **continuarea și dezvoltarea inițiativelor instituționale și legislative** din ultimul deceniu. Z
- PDSR se va implica pentru **asigurarea dreptului de a-și păstra și dezvolta liber exprimarea identității etnice pentru toți cetățenii români aparținând minorităților naționale,** astfel încât să se poată manifesta pe deplin în sfera culturii, limbii, religiei, educației și învățământului. Z
- Va fi stimulat efortul comun și dialogul cu minoritățile naționale în vederea îmbunătățirii actului decizional și la afirmarea identității etnice în rândul populației. Z

- PDSR va acționa pentru dezvoltarea diversității culturale în folosul întregii societăți, în scopul excluderii apariției unor curente de orientare extremistă care promovează intoleranța și ura interetnică. Se va asigura, totodată buna funcționare a unui sistem de educație în materie de respectare a legii și de dezvoltare a valorilor democratice.
- În concepția PDSR minoritățile sunt pentru orice țară o mare resursă. Un bun management al acestei resurse este o cale de a servi în egală măsură dezvoltarea identității minorităților, cât și o cale de a garanta cooperarea interculturală. Acest model poate fi definit, ca un model civic-multicultural.
- Obiectivele demersului de susținere a dezvoltării multiculturale sunt:
- asigurarea unui cadru comunitar favorabil continuării dezvoltării fiecărui model cultural specific, atât în comunitatea respectivă, cât și în comunitatea locală și la nivel național.
 - dezvoltarea unui model de transfer către majoritate a valorilor culturale ale minorităților, astfel încât să se poată asigura, fiecărui cetățean, posibilitatea să asimileze cunoștințe privind spiritualitatea și istoria "celorlalți" din același spațiu.
 - gestionarea diversității, tensiunilor și a distorsiunilor ce pot să apară la un moment dat, astfel încât să poată fi prevenite conflictele și să se poată asigura managementul crizelor.
- PDSR va analiza posibilitatea lărgirii cadrului existent al învățământului și al componentelor media în limbile minorităților inclusiv al reprezentării în structurile de decizie și administrare, precum și asocierea minorităților la actul de guvernare a țării.
- PDSR va analiza, în continuare, posibilitățile de consolidare și dezvoltare a identității etnice pentru minoritatea cea mai numeroasă, minoritatea maghiară, cu privire la educație, cultură, limbă și religie.
- În acest sens, se va avea în vedere:
- lărgirea cadrului existent al învățământului, pe specialități și niveluri de instruire – primar, profesional, gimnazial, universitar;
 - interconectarea și integrarea programelor culturale în limba maghiară de radio și televiziune, astfel încât să se realizeze o coerență și consistență sporite a acestora la nivel național;
 - asigurarea condițiilor pentru folosirea limbii materne în activitățile publice, în așa fel, încât pe o asemenea cale să se încurajeze atât multiculturalismul, cât și integrarea multilingvistică;
 - asigurarea condițiilor pentru conservarea și dezvoltarea patrimoniului confesional, în contextul respectului pentru principiile libertății de conștiință și al pluralismului religios;
 - garantarea unei corecte reprezentări în actul de guvernare și în structurile socio-profesionale ale țării pe baza principiului egalității șanselor și în contextul efortului pentru edificarea unității în diversitate a societății.
- Elaborarea unei strategii naționale și a unor programe specifice, care să asigure îmbunătățirea substanțială a situației rromilor, prin:
- forme diversificate de învățământ, ținând seama de nivelul actual de instruire al rromilor;
 - realizarea de către televiziunea națională a unor programe educative și de atragere a persoanelor analfabete pentru învățarea limbii române și limitarea abandonului școlar;
 - implicarea instituțiilor responsabile ale statului în socializarea tinerilor rromi;
 - realizarea unui program de locuințe sociale în mediul rural destinate familiilor de rromi și atribuirea de teren agricol;
 - orientarea asistenței educaționale – sanitare pentru rromi;
 - reprezentarea rromilor în administrația publică locală.

X. Reforma administratiei publice în beneficiul cetățenilor

- **Realizarea unui serviciu public cu fața spre cetățean, prin:** 202
- schimbarea de fond a raporturilor dintre administrație și cetățeni; 303
 - realizarea unei reale autonomii locale, prin perfecționarea cadrului legislativ în sensul armonizării acestuia cu legislația Uniunii Europene; 303
 - perfecționarea sistemului de organizare și conducere și a celui informațional; 303
 - eliminarea clientelismului politic din administrație și formarea de funcționari publici profesioniști care să se bucure de prestigiu social și de o bună salarizare; 303
 - eliminarea blocajelor birocratice cu care sunt confrunțați cetățenii și agenții economici; 303
 - scurtarea termenelor în care serviciile publice au obligația să răspundă solicitărilor; 303
 - dimensionarea rațională a personalului din administrație de la toate nivelurile, în scopul eliminării paralelismului din activitate și a reducerii cheltuielilor bugetare. 303
- **Stoparea degradării economico-sociale a localităților țării, prin:** 703
- relansarea agriculturii, care constituie singura șansă de salvare a satului românesc; 703
 - dezvoltarea, în fiecare localitate, de activități utile de mică producție industrială și artizanală; 703
 - readucerea la viață a satului românesc, valorificarea bogatelor tradiții culturale și spirituale ale acestuia; 703
 - crearea condițiilor pentru atragerea și permanentizarea, în comunele și orașele mici, a specialiștilor din diverse domenii de activitate; 703
 - redarea demnității și prestigiului intelectualității din mediul rural. 703
- **Prioritate dotării localităților cu utilitățile necesare unei vieți normale și decente, prin:** 44
- începerea unor lucrări edilitare, astfel încât să se asigure alimentare cu apă a tuturor localităților; 44
 - realizarea și extinderea, în mediul urban, a rețelilor de canalizare, precum și a instalațiilor de epurare a apelor uzate; 44
 - reluarea programului de introducere a gazelor naturale; 44
 - vor fi finalizate lucrările începute și neterminate și vor începe lucrările de introducere a gazelor naturale în noi localități; 44
 - folosirea lemnului pentru încălzit va deveni o excepție, numai în localitățile unde nu există posibilități practice de introducere a gazelor naturale; 44
 - electrificarea, în regim de urgență, a tuturor satelor din România va reprezenta o prioritate de prim ordin; 44
 - introducerea telefoniei în toate localitățile țării; 44
 - Se apreciază ca inadmisibil faptul că la începutul secolului XXI mai există localități neracordate la sistemul de telefonie; 44
 - încurajarea nemijlocită a inițiativei private pentru extinderea rețelei de magazine sătești și modernizarea celor existente; 44
 - aprovizionarea acestora cu un stoc de marfă necesar în comunitățile rurale. 44
- **Programe viabile de ridicare a gradului de urbanizare a tuturor localităților țării, prin:** 44
- elaborarea și aprobarea de urgență, pentru fiecare localitate, a documentelor de urbanism care să cuprindă perspectivele de dezvoltare urbană pe termen mediu și lung; 44
 - finalizarea construcțiilor începute, în special a locuințelor, școlilor, spitalelor, instituțiilor de asistență socială, sediilor de instituții publice; 44
 - fiecare comună și oraș trebuie să dispună de un sediu reprezentativ pentru autoritățile administrației publice locale, amplasat în centrul localității și inclus în domeniul public al acesteia; 44
 - materializarea programului pentru îmbunătățirea și modernizarea drumurilor de interes local, integrarea acestora în rețeaua de infrastructură națională; 44

- îmbunătățirea și modernizarea radicală a rețelei stradale;
- reluarea, în ritm susținut, a construcției de locuințe. În acest cadru se vor asigura resursele necesare realizării locuințelor sociale și de serviciu, acțiune complet abandonată în ultimii ani;
- crearea unui sistem simplu și practic de creditare avantajoasă a tinerilor și a familiilor nevoiașe pentru a putea deveni proprietari unei locuințe cu condiții decente de a trăi;
- reabilitarea și renovarea clădirilor vechi, valoroase din punct de vedere arhitectonic și istoric;
- punerea în valoare a unor zone locuibile vechi, urmărindu-se păstrarea specificului acestora;
- consolidarea clădirilor afectate de cutremure, inundații și alte calamități.

➤ **Dezvoltarea și modernizarea localităților urbane și rurale** - preocupare de prim ordin.

- Încurajarea extinderii și îmbunătățirii transportului urban de călători prin atragerea și stimularea unor oameni de afaceri cu inițiativă. Înființarea de noi trasee, extinderea și modernizarea parcului de mijloace de transport în comun.

- Acordarea unei atenții sporite scoaterii din beznă a orașelor mici și satelor țării, prin asigurarea unui iluminat public modern și ieftin.

- Acordarea de facilități practice pentru atragerea acelor investitori interesați de îmbunătățirea și extinderea sistemelor de încălzire a locuințelor și reducerea pierderilor din rețea. Se va acorda o atenție deosebită asigurării cu apă rece și caldă, pe tot parcursul zilei, a tuturor locuințelor racordate în sistem.

- Împreună cu cetățenii, se vor impune în primării acțiuni practice de întreținere și păstrare a curățeniei localităților, de înlăturare a gunoaielor și resturilor menajere. Se vor amenaja, în fiecare localitate, locuri speciale de depozitare a gunoaielor. În marile aglomerări urbane se va demara un amplu program de tratare modernă, de incinerare sau de brichetare a gunoaielor.

- Organizarea de acțiuni de protejare și conservare a mediului înconjurător, de înlăturare a surselor de poluare.

- Demararea unui amplu program, începând cu marile localități, de construire a stațiilor de epurare și tratarea apelor uzate, de realizarea a altor instalații depoluante.

➤ **Protejarea localităților și prevenirea inundațiilor.**

- Ca prioritate imediată, se vor crea sisteme moderne de alarmare privind pericolul unor catastrofe naturale și de pierdere a vieților omenești.

- Se vor relua, urgent, lucrările prioritare de îndiguiri și protecție, abandonate în ultimii ani.

- În situațiile în care, practic nu se poate elimina definitiv pericolul de inundații, se va iniția un program de strămutare a gospodăriilor situate în zone inundabile și se va crea un fond special de sprijinire a celor afectați.

➤ **Prioritate absolută măsurilor de protecție socială.**

- Vor fi îmbunătățite imediat toate reglementările având ca obiect protecția copiilor minori, lipsiți de apărare, a persoanelor în vârstă și a celor handicapate, identificându-se sursele financiare nemijlocite de ajutoare a acestora.

- Vor fi realizate instituții de ocrotire la standarde apropiate celor existente în țările UE. Vor fi construite și dotate cu facilitățile necesare noi edificii destinate celor în nevoie, în perspectiva integrării lor sociale.

- Prin stimularea întrajutorării umane se vor aplica noi forme de ajutor a celor lipsiți de ocrotire.

➤ **Înlăturarea haosului și birocrăției din administrația publică locală, prin:**

- eficientizarea raporturilor dintre administrația publică centrală și cea locală, dintre autoritățile publice județene și cele din comune și orașe. Pentru optimizarea relațiilor dintre autoritatea publică și cetățean, în folosul acestuia, se vor aplica măsuri legislative severe care să înlăture haosul și birocrăția din administrația locală;

- inițierea unei ample acțiuni de îmbunătățire a reglementărilor existente în domeniu și elaborarea unor reglementări noi, bazate pe principiile prevăzute de Constituție și de Carta Europeană a Autonomiei Locale? 303

- elaborarea de noi reglementări în domeniul finanțelor publice, al impozitelor și taxelor locale, urmărind asigurarea resurselor financiare necesare pentru buna desfășurare a activității și relansarea programelor investiționale în plan local? 303

- consolidarea autonomiei locale administrative și descentralizarea efectivă a serviciilor publice. 301

➤ **Protecția cetățenilor, respectarea drepturilor acestora, apărarea intereselor lor.** 301

- Se vor impune măsuri legislative severe privind siguranța și liniștea locuitorilor orașelor și satelor patriei, precum și protecția avutului acestora, a proprietății în general. 301

- Se va acționa, cu fermitate, pentru întărirea măsurilor de siguranță personală, de pază și securitate a fiecărui cetățean, urmărindu-se adoptarea de urgență, a unor prevederi legale, care să asigure un climat social specific gradului de civilizație întâlnit în statele europene avansate. Singura "dictatură" în democrație va fi dictatura legii, o lege severă, dar dreaptă! 605 040

*
* *

Oferta PDSR „O guvernare mai bună, pentru o viață mai bună” reprezintă angajamentul nostru concret față de societatea românească în ansamblu, față de fiecare categorie socială, față de fiecare cetățean al României.