

Dorim ca fiecare cetățean al României să se bucure de normalitate și siguranță

1. Ce înseamnă pentru USD o viață normală ?

Desigur, fiecare persoană are propria sa părere despre ce este normal și ceea ce nu este. Pe de altă parte, ceea ce este normalul la care putem aspira astăzi poate fi altceva mâine. Cu toate acestea, noi considerăm că normalul are, în cadrul modelului de societate propus de USD, anumite trăsături minime, constante

Noi vrem ca în societatea românească în mod normal:

- a) fiecare cetățean să fie ori încadrat într-o muncă aducătoare de venituri, ori într-un curs de pregătire școlară, ori pensionar, având astfel o sursă certă de existență, fiecare să se poată încadra în muncă potrivit cu aptitudinile, capacitatea și pregătirea sa, fără să întâmpine piedici birocratice sau să fie obligat să depășească bariere de vârstă sau de vechime
- b) fiecare cetățean să poată învăța, să se poată califica potrivit cu capacitatea și aspirațiile sale, în condițiile unui sistem de învățământ în pas cu progresul științifico-tehnic la nivel mondial și ale unor cheltuieli de studii, masă și cazare care să nu constituie un obstacol, ele fiind suportate - în cea mai mare parte - de societate
- c) fiecare cetățean să aibă o șansă egală cu a celorlalți de a câștiga nelimitat prin munca, priceperea și norocul său, bucurându-se apoi, nestingherit, el și familia sa, de agoniseala muncii lor, fiecare să-și poată crea, dacă dorește, propria firmă în sectorul întreprinderilor mici și mijlocii, primind, în acest scop, sprijin sub formă de credite, informații, școlarizare, servicii administrative, financiar-contabile, de distribuție ș.a.
- d) fiecare cetățean să poată să se bucure de sprijinul și solidaritatea societății prin sistemele de asigurări sociale de stat și private, care să acopere cea mai mare parte a cheltuielilor de spitalizare, de tratament în caz de boală, de concediu medical etc., să se poată integra în structurile societății civile asociindu-se cu alții și creînd organizații pentru protecția diverselor grupuri socio-profesionale, să poată primi ajutorul organizațiilor caritabile și al sponsorilor de tot felul, încurajați de stat să fie inclus, dacă este cazul, în programele pentru protecția persoanelor marginalizate sau excluse
- e) fiecare cetățean să beneficieze nestingherit de proprietatea sa, dreptul de proprietate fiind garantat pentru bunurile corporale mobile și imobile, pentru celelalte bunuri, pentru economiile sale și pentru creația intelectuală
- f) fiecare cetățean să-și exercite toate drepturile sale, să știe că orice încălcare a lor - inclusiv cea comisă de autoritățile publice - va fi prompt sancționată de instituții specializate ale statului, fără teama că pentru valorificarea lor va trebui să sufere umilințe, să se ploconească în fața cuiva, să procure avantaje bănești sau de altă natură

sale intra in concurs cu valorificarea drepturilor statului, ori interesele sale legitime intră în concurs cu interesele statului, vor fi satisfăcute cu prioritate și ocrotite drepturile și interesele cetățeanului Z dovedindu-se astfel că statul este în slujba cetățeanului iar nu cetățeanul în slujba statului. Z

- h) fiecare cetățean să știe că viața sa privată va fi respectată Z că va fi ocrotită, că va fi protejată onoarea sa Z orice încălcări ale acestor valori urmând a fi sancționate exemplar. Z
- i) fiecare cetățean să ducă o viață care să îi creeze și să-i mențină gustul pentru actele de cultură Z și pentru sport Z accesul la instituțiile culturale și sportive fiind cât mai lesnicios, la costuri subvenționate de stat. Z
- j) fiecare cetățean să aibă un contact permanent cu lumea prin intermediul mijloacelor de telecomunicații și de informare Z
- k) fiecare cetățean să beneficieze de protecția publică și de respectul pentru identitatea sa etnică, lingvistică, religioasă, culturală etc. Z
- l) fiecare cetățean să aibă controlul direct și cât mai eficace asupra instituțiilor alese ale statului (primării, consilii locale, Parlament, etc.) Z și să poată candida nestingherit pentru orice funcție eligibilă în stat, fiind ferit de discriminări și exclusivisme. Z

Așadar, pentru USD o societate normală este aceea în care, deși există diferențe de avere între oameni, nici unul nu este în nevoie Z iar dacă apar totuși nevoiași ei se bucură de solidaritatea socială, de ajutorul structurilor societății civile, sprijinite și încurajate de stat. Z

2. Ce înseamnă pentru USD o viață sigură?

Omul trebuie să nu se teamă că ziua de mâine îi poate aduce schimbări radicale în rău Z Această se cheamă siguranța zilei de mâine Z Majoritatea cetățenilor României suferă astăzi din cauza stării de nesiguranță în care trăiesc (nesiguranța locurilor de muncă, nesiguranța proprietății, nesiguranța valorii banilor, nesiguranța prețurilor, nesiguranța economiilor, nesiguranța investițiilor, nesiguranța persoanei, nesiguranța națională și a orientării externe) Z din cauza nedreptăților la care sunt supuși - nedreptăți care își au un important izvor în corupție Z sau din cauza nenumăratelor nevoi și necazuri - a căror principală sursă este sărăcia. Z

USD vrea ca prin acțiunea sa politică să garanteze fiecărui cetățean normalitatea zilei de azi Z și siguranța zilei de mâine. Z
Noi vrem ca în societatea românească siguranța zilei de mâine pentru fiecare cetățean să însemne:

- a) siguranța locului de muncă Z adică să știe că sănătatea economiei, în general, și efortul propriu, al său și al colegilor săi, fac ca întreprinderea sau instituția în care lucrează să aibă capacitatea de a menține sau chiar mări numărul de personal, astfel încât postul său să nu se poată desființa peste noapte Z; dacă totuși o reducere de personal se impune, la plecarea în șomaj să primească o primă Z

- muncă în timp de maxim nouă luni, cu parcurgerea unui curs de recalificare, dacă este necesar. În acest context nivelul șomajului trebuie menținut sub 10%.
- b) siguranța veniturilor salariale, adică salariul să-i fie apărat de modificări abuzive și de creșteri de impozite precum și de devalorizare prin inflație.
- c) siguranța valorii economiilor, adică să știe că disponibilitățile sale bănești nu se ruinează, nu se micșorează prin creșterea nemăsurată a prețurilor, că va dispune oricând de depunerile sale de valută, beneficiind de dobânda pieței.
- d) siguranța investițiilor, adică să știe că odată o investiție realizată nimeni - inclusiv instituțiile statului - nu vine să tulbure funcționarea și valorificarea ei, că se va putea bucura de ea fără teama de naționalizări, etatizări, presiuni politice, abuzuri birocratice sau limitări de orice fel ale capacității de folosință. Că va putea păstra profiturile obținute de pe urma ei fără ca ele să fie confiscate prin impozite descurajante și că va putea dispune apoi de aceste profituri fără îngrădiri legislative sau administrative.
- e) siguranța unei vieți sănătoase, într-un mediu nepoluat. Iar în caz de îmbolnăvire ori pierdere a capacității de muncă să aibă acces neîngrădit și lesnicios la îngrijire medicală și ocrotire socială civilizată.
- f) siguranța integrării sociale, adică să fie convins că insuccesul ori handicapul fizic ori vârsta prea tânără sau prea înaintată nu îl vor exclude din circuitul activ al societății și că atât instituțiile statului cât și cele ale societății civile vor acționa în scopul ocrotirii sale și al menținerii în centrul activității și al interesului social.
- g) siguranța personală, adică să știe că statul, prin instituțiile sale specializate (poliție, justiție, avocatul poporului etc.), vine în apărarea oricărui cetățean al său amenințat de orice fel de agresiune.
- h) siguranța etnică, adică să știe că nici un tip de discriminare pe criteriul etnic nu se va face spre a-l împiedica în exercitarea tuturor drepturilor de care se bucură cetățenii de alte etnii. Că toate facilitățile sunt create spre a putea fi conservată identitatea sa etnică precum și că - în vederea garantării păcii interetnice - agresiunea și intoleranța oricărei etnii - fie ea majoritară sau minoritară - împotriva altei etnii nu va rămâne nesancționată.
- i) siguranța națională, adică să știe că frontierele țării sunt sigure. Că relațiile cu vecinii sunt bune. Că România are aliați puternici, gata să o ajute la nevoie. Că economia națională este sănătoasă. Că structurile democratice țării și relațiile dintre cetățeni sau dintre grupurile de cetățeni sunt cordiale. Astfel încât statul să aibă puterea să se apere de vrăjmășiile din afară și, totodată, să poată juca un rol respectat în lume alături de celelalte state democratice.

Așadar, pentru USD siguranța zilei de mâine este o componentă a normalității pe care, prin acțiunea noastră politică, o vom garanta fiecărui cetățean.

II. CUI NE ADRESĂM? PENTRU CINE LUPTĂM?

1. USD se adresează tuturor cetățenilor României socotind că modelul de societate pe care îl propune, bazat pe **normalitate și siguranță**, este echilibrat și echitabil. Desigur, el nu este prea atrăgător pentru cei care au gustul oligarhiei, monopolismului și totalitarismului. Împotriva acestor tendințe vom duce o luptă fără preget. Pentru marea majoritate a compatrioților noștri însă, societatea pe care USD vrea să o clădească este una în care se poate trăi liber, decent și îndestulat, o societate în care merită să trăiești.

Adresându-se tuturor cetățenilor, USD afirmă că nu vrea să îi pună pe unii împotriva altora (pe muncitori împotriva intelectualilor, pe locuitorii orașelor împotriva locuitorilor satelor, pe săraci împotriva bogaților, pe cei din sectorul public împotriva celor din sectorul privat, pe chiriași împotriva proprietarilor etc.). Ci vrea să creeze unitatea și coerența societății românești. Să construim o Românie nouă, cu adevărat mai bună, pe temelia solidarității și coeziunii sociale.

2. Învățând din experiența țărilor avansate, USD consideră că, și în cazul României, coloana vertebrală a societății trebuie să o reprezinte **clasa de mijloc**, garantul democrației și al stabilității sociale, motorul activităților economice, al administrației publice și al serviciilor sociale. Deși încă în formare, această clasă asigură deja și în țara noastră, pe calea impozitelor și taxelor de tot felul, cea mai mare parte a veniturilor statului.

Din câștigul muncii sale de mic întreprinzător, comerciant, salariat, funcționar public, agricultor, mic proprietar, contribuabilul din **clasa de mijloc** finanțează în cea mai mare parte școlile, spitalele, universitățile și teatrele, justiția, poliția și armata, ajutoarele sociale. Acest contribuabil nu trebuie însă înrobite de impozite care îl sărăcesc și îi descurajează efortul economic și de afirmare socială. Atât prin politica sa fiscală, cât și prin cea economică, USD va încuraja formarea clasei de mijloc, creșterea numărului membrilor și a veniturilor acesteia și va reduce tendința de adâncire a polarizării societății.

3. USD afirmă că viitorul societății românești își are izvorul în tineret. Tineretul este resortul de energie, curaj și înnoire al unui neam. USD reprezintă, prin excelență, viitorul. Întreaga politică a USD se face cu fața spre viitor, nu cu fața spre trecut și de aceea se opune oricărei restaurații, fie ea de dreapta sau de stângă. În consecință, în centrul preocupărilor și acțiunii USD se găsește tineretul.

Pentru a căpăta încredere în sine și speranță în viitor, fiecare tânăr trebuie să-și găsească un ideal, să aibă o perspectivă a propriei evoluții și să se bucure de un suport material corespunzător. Perspectiva proprie pe care o poate avea fiecare tânăr depinde de condițiile accesului său la calificare și învățământ, potrivit propriilor preferințe și aspirații, de capacitatea de a-și găsi un loc de muncă în domeniul în care s-a calificat, de facilitățile pentru lansarea într-o activitate de întreprinzător, de condițiile în care i se acceptă participarea la viața publică, precum și de încrederea că-și va putea permite o viață îndestulată. În prezent, pentru majoritatea tinerilor, aceste condiții esențiale nu sunt create. De aceea, până când România va ajunge la un nivel de dezvoltare apropiat de țările occidentale, tinerii vor trebui să fie aici o categorie socială privilegiată.

7061 în activitatea politică ; vor fi introduse stimulente și vor fi acordate înlesniri
7061 pentru firmele care angajează și promovează tineri ; stimulându-se, totodată, încadrarea
7061 în muncă a absolvenților în perioada primului an de la absolvire ; vor fi create facilități
7061 tinerilor care vor să intre în afaceri și să-și finanțeze o firmă ; vor fi asigurate înlesniri și
7061 sprijin financiar în vederea construirii sau achiziționării de locuințe de către tinerii
7061 căsătoriți ; se vor mări și diversifica bursele, gratuitățile sau reducerile de prețuri în
7061 transport, asistență medicală și acces la manifestările culturale și sportive ;

4. USD își exprimă solidaritatea cu toate categoriile sociale defavorizate,
705 marginalizate, nevoiașe sau excluse ; Pentru USD grija față de cetățenii aparținând
705 acestor categorii reprezintă o prioritate ;
Segmentele sociale cărora USD le adresează protecția în contextul amintit cuprind în
705 principal: pensionarii și, în general, persoanele în vârstă ; femeile ; copiii orfani sau
abandonați ; persoanele cu handicap ; șomerii ; cei afectați de reducerea sau absența
705 veniturilor ; de lipsa locuinței ; de incultură, de degradarea ecologică, de delincvență ;

USD a respins de la bun început iluzia socialismului real potrivit căruia mecanismele
7121 naturale ale economiei de piață ar putea fi înlocuite prin planificare, spre a nivela
câștigurile tuturor participanților la circuitul economic ; Noi știm că numai concurența
703 liberă și loială este cea care stimulează și mobilizează energiile, care descătușează
703 imaginația și inițiativa, care îi face pe oameni să se autodepășească și care - pe o
703 asemenea cale - conduce la bunăstare ; De aceea, USD va proteja libertatea
703 concurenței ; conducându-se după regula ridicării tuturor barierelor ce ar stânjeni libera
703 circulație a bunurilor, serviciilor, banilor, capitalurilor sau persoanelor, singura
703 intervenție majoră a statului fiind doar aceea menită a asigura corectitudinea
competiției ;

Pe de altă parte, însă, USD are convingerea că dacă mecanismele economiei de piață
712 asigură producerea avuției și încurajează creșterea performanței umane, economia de
712 piață în sine nu rezolvă toate problemele societății ; Mai mult decât atât, ea poate
712 genera marginalizare prin împingerea către sărăcie a acelor pe care neșansa sau
puținătatea propriilor forțe i-au făcut să piardă de prea multe ori întrecerea cu ceilalți ;
703 Principiul eficienței economice este dur și face victime ; El nu poate fi, totuși, înlăturat
703 din practica economică întrucât astfel s-ar ajunge tocmai la generalizarea sărăciei ; Dar
705 nici creșterea numărului celor marginalizați sau excluși nu poate fi acceptată ;

USD va mobiliza, în consecință, întreaga societate pentru protecția săracilor și
705 eradicarea sărăciei ; Aceasta presupune, în primul rând, identificarea corectă a tuturor
705 categoriilor sociale care trebuie protejate ; și a motivelor pentru care trebuie protejate ;
705 apoi, stabilirea obiectivelor și resurselor financiare ale protecției ; și, în fine,
705 determinarea modalității celei mai potrivite pentru acordarea protecției ;
USD dorește ca însuși procesul de protecție să fie eficientizat ; ceea ce presupune, în
504 mare parte, antrenarea sectorului privat, pe bază concurențială, în efectuarea
504 prestațiilor sociale ; Pentru ca protecția să fie mai promptă, mai flexibilă, mai pragmatică
504 și mai ferită de boala corupției, statul trebuie să creeze cadrul legislativ și administrativ
504 pentru implicarea societății civile, în primul rând, în acțiunea de protecție și de
504 combatere a riscurilor sociale ; De asemenea, persoanele cărora li se datorează ocrotire
504 trebuie stimulate pentru a contribui ele însele la propria reintegrare în societate ;
504 Intervenția uneori principală, alteori subsidiară a statului ; mobilizarea societății
504 civile pentru autoapărarea grupurilor socio-profesionale ce o compun împotriva
sărăciei, a in justiției, a intoleranței, a mizeriei materiale și morale ; și

coparticiparea activă a persoanelor defavorizate și nevoiașe însele, reprezintă triada ce poate duce la o protecție socială adevărată. —

Decurgând dintr-o asemenea concepție, USD va aplica sau va face să fie aplicate următoarele tipuri de prestații de securitate, protecție și solidaritate socială destinate persoanelor nevoiașe, vulnerabile, defavorizate : asistența medicală acordarea indemnizațiilor pentru incapacitate de muncă datorată bolilor șomaj prestații pentru persoanele în vârstă îngrijire în caz de accident de muncă și boli profesionale prestații familiale, în special pentru familiile sărace și cele cu mulți copii prestații pentru maternitate alocații pentru invaliditate și în favoarea urmașilor prestații pentru reabilitarea celor declarați în stare de faliment

5. Democrația se bazează, desigur, pe principiul deciziei adoptate prin voința majorității. Acceptînd acest principiu USD respinge, însă, dictatura majorității, cu atât mai mult cu cât a fi mai numeroși nu este egal cu a avea dreptate. Adevărul nu se găsește totdeauna acolo unde se găsește numărul cel mai mare. De aceea, nu pot exista democrație și nici eficiență democratică fără respectul diversității, adică fără respectarea dreptului celui alt de a fi altfel decât tine. Aceasta impune o protecție adecvată a persoanelor aparținând minorităților de orice fel pe baza principiului "toți suntem egali deși suntem diferiți".

Vorbind despre o asemenea egalitate, USD respinge pretenția unei minorități de a fi superioară altei minorități sau de a avea privilegii speciale în raport cu majoritatea. După cum respinge și pretenția majorității de a se considera superioară minorităților. Respectul diversității exclude posibilitatea ca cineva să pretindă recunoașterea superiorității sale față de alții și, deci, marginalizarea acestora doar în virtutea faptului că aparține unui grup cu trăsături specifice. Totodată USD respinge și ipocrizia egalității formale între membrii minorității și cei ai majorității. Pentru a fi cu adevărat egali, minoritarii și majoritarii trebuie, în primul rând, să aibă șanse egale de a reuși în viață. În cadrul societății să nu-i trateze pe unii ca cetățeni de rangul întâi, iar pe ceilalți ca cetățeni de rangul doi, străini, intruși, uzurpatori, tolerați, subversivi. Spre a se ajunge la o asemenea egalitate reală va trebui adoptat un pachet de acte normative speciale, care să reglementeze în detaliu modul de integrare armonioasă a cetățenilor aparținând minorităților de orice fel în sistemul social global.

În același timp, luptînd în favoarea respectului diversității, USD respinge tendințele de autonomie pe criterii etnice sau de formare de enclave. USD se opune politicilor de asimilare, anihilare sau excludere a minorităților dar - în același timp - este și împotriva fragmentării societății în grupuri izolate unele de altele, grupuri care refuză să comunice unele cu altele, deci împotriva izolării. USD spune "NU" asimilării și "NU" separării. USD spune "DA" integrării. Într-o Românie pentru toți, cetățenii minorităților și cei ai majorității trebuie să știe să trăiască, să conviețuiască în egalitate reală de șanse, în respect și loialitate reciprocă.

În fine, afirmînd dreptul fiecăruia la existență potrivit propriei identități, USD respinge acțiunea acelor grupuri care, în temeiul acestui drept, practică intoleranța și exclusivismul. Lucrează pentru subminarea și destrămarea societății instigă la ură și violență, la separatism. Toleranța nu include și obligația de a tolera intoleranța sau manifestările antisociale.

III. CE ȘI CUM SĂ FACEM?

Starea de normalitate socială și siguranța zilei de mâine a cetățeanului presupun creșterea constantă a nivelului de trai și îmbunătățirea calității vieții.

În concepția Uniunii Social Democrat creșterea nivelului de trai și a bunăstării este rezultatul unor politici social-economice formulate și aplicate în baza consultării largi a cetățenilor și prin dialogul cu structurile societății civile. În condițiile economiei de piață, concurenței și competitivității, ale democrației, descentralizării și statului de drept, ofertele politice permit cetățenilor să aleagă între diverse modele de economisire (investire) și consum, sau obiective și modele de alocare a resurselor, pe termen lung sau scurt.

Unele oferte pot propune un consum mai mare astăzi în timp ce altele oferă mai multă bunăstare mâine, unele oferte văd întâi statul, altele văd oamenii și inițiativa lor creatoare, unele oferte îi vizează pe cei mulți, altele pe cei puțini, unele oferte propun iluzorii creșteri imediate ale nivelului de trai, altele, bazându-se pe muncă și cinste, propun înfruntarea imediată a greutăților pentru a le depăși în cel mai scurt timp și a asigura condițiile pentru creșterea resurselor în mod constant și pe termen lung și, pe această bază, a nivelului de trai pentru toți cetățenii.

În contextul unei oferte politice diversificate, Uniunea Social Democrată propune alternativa de dezvoltare economică durabilă, MAI ÎNTÂI PENTRU OAMENI.

1. Dezvoltarea economică durabilă

Principalul obiectiv al programului de guvernare al Uniunii Social Democrat, la orizontul anului 2000, îl constituie îndeplinirea condițiilor pentru dezvoltarea economică durabilă și pentru începerea negocierilor privind integrarea României în Uniunea Europeană, lichidarea sărăciei absolute și îmbunătățirea nivelului de trai.

Dezvoltarea economică durabilă este un proces de creștere economică care asigură prosperitatea economică, bunăstarea, protecția mediului natural și creșterea calității vieții, în mod stabil, prin crearea unui mediu favorabil pentru manifestarea inițiativei private, stimularea investițiilor, generarea de locuri de muncă, creșterea constantă a resurselor societății, integrarea în comunitate a grupurilor vulnerabile și protejarea lor, și implică atitudini pozitive și active ale cetățenilor față de problemele dezvoltării.

Dezvoltarea economică durabilă asigură venituri stabile pe termen lung pentru cea mai mare parte a populației și fructificarea cea mai bună a economiilor acestora prin stabilitatea mediului investițional. Ca urmare, dacă în România vor fi create condițiile pentru o dezvoltare economică stabilă de la situația de astăzi, în care există un mic grup de oameni fabulos de bogați și o masă imensă de săraci, se va ajunge mâine la situația în care cea mai mare parte a cetățenilor vor forma clasa mijlocie, oameni liberi din punct de vedere economic și cu venituri medii care le vor permite un trai decent, din ce în ce mai îmbelșugat, iar numărul de săraci va fi mic. În timp ce resursele pentru protecție socială vor fi îndestulătoare. Crearea clasei mijlocii este, de altfel, obiectivul strategic al politicii USD.

În condițiile României, atingerea obiectivului dezvoltării economice durabile necesită promovarea mai rapidă, mai consecventă și mai coerentă a reformelor pentru

trecerea la economia de piață precum și tratarea problemelor dezvoltării economice mai flexibil, mai pragmatic și printr-o consultare mai largă cu cetățeanul și structurile societății civile. Numai dacă va exista acest efort propriu, România va fi sprijinită mai prompt și mai substanțial, prin programe de asistență, de către comunitatea internațională.

Fixarea acestor obiective ține seama de condițiile concrete ale României și, în primul rând, de faptul că România este, încă, o țară în curs de dezvoltare care înregistrează mari decalaje față de țările dezvoltate (inclusiv țările membre ale Uniunii Europene), sub aspectele: nivelului productivității muncii și al eficienței utilizării factorilor de producție; structurii economiei pe ramuri și sectoare; nivelului tehnologiei; calității și competitivității produselor; nivelului de dezvoltare dintre diverse regiuni și zone ale țării (în primul rând, dintre sat și oraș); nivelului de pregătire a mîinii de lucru; distribuției veniturilor; nivelului de protecție socială; nivelului de trai.

Uniunea Social Democrată consideră că, în perioada 1996-2000, este nu numai necesară dar și posibilă o creștere a produsului intern brut cu un ritm mediu anual de 6,5%. Produsul intern brut pe locuitor în anul 2000 va fi astfel de circa 2075 dolari S.U.A., comparativ cu 1480 dolari S.U.A. în 1995.

Creșterea produsului intern brut va fi însoțită de modificări semnificative ale structurii pe sectoare și industrii a valorii adăugate. Perioada 1996-2000 va marca redresarea durabilă a agriculturii. Valoarea adăugată în agricultură și silvicultură va crește cu un ritm mediu anual de circa 4,5%.

Consolidarea stabilizării macroeconomice și întărirea disciplinei financiare a întreprinderilor vor antrena restructurări masive în cadrul industriei. Declinul industriilor necompetitive se va accelera. Expansiunea relativă a industriilor competitive nu va compensa declinul relativ al activităților neviabile, astfel încât ponderea industriei și construcțiilor în valoarea adăugată totală se va reduce. Variante de prognoză susțin ideea că ritmul mediu anual de creștere a valorii adăugate în industrie și construcții va fi de peste 5%.

Sectorul serviciilor va înregistra o creștere nu numai în termeni absoluți, ci și relativi. Ponderea serviciilor în valoarea adăugată totală va spori. Serviciile sunt încă insuficient dezvoltate în economia României. Dezvoltarea noului sector privat va avea impact favorabil asupra expansiunii serviciilor.

În perioada 1996-2000 cererea internă se va redresa pe măsura consolidării stabilității macroeconomice ca efect al politicilor fiscale și monetare prudente și al controlului inflației și al deficitului bugetar (în limitele a 3% din PIB). Se va întări disciplina financiară a întreprinderilor. Menținerea ratelor dobânzii la nivele pozitive în termeni reali va contribui la creșterea și utilizarea eficientă a resurselor de capital financiar. Eliminarea restricțiilor pe piața valutară și asigurarea, pe această bază, a unui nivel competitiv și realist al cursului de schimb vor oferi stimulente pentru expansiunea exportului. Uniunea Social Democrată va urmări evitarea intervențiilor pe piața valutară întrucât acestea conduc, fie la deprecieri excesive ale cursului real de schimb (al căror efect este întârzierea restructurării, în primul rând, în industriile orientate spre exterior) fie la aprecieri excesive - care reduc competitivitatea exporturilor și stimulează importurile. Se va adopta o administrare prudentă a datoriei publice interne și externe.

Exportul va crește ca urmare a întăririi competitivității producțiilor naționale, deschiderii piețelor Uniunii Europene în conformitate cu prevederile Acordului de Asocieră, utilizării eficiente a resurselor disponibile în economie. Importul total de bunuri și servicii va crește mai rapid decât produsul intern brut, iar exportul va crește mai rapid decât importul.

La orizontul anului 2000, finanțarea dezvoltării economice se va realiza îndeosebi prin: reducerea graduală a rolului sectorului extern și consolidarea poziției de creditor net a sectorului privat (creșterea ponderii economiilor nete ale sectorului privat în PIB). Investițiile străine se vor tripla ca urmare a creșterii atractivității României pentru investitorii din afara țării, în condițiile în care se vor lua măsuri de accelerare a reformelor vizînd trecerea la economia de piață.

România - ca oricare altă țară - are resursele limitate în raport cu nevoile. În vederea satisfacerii nevoilor crescînde, resursele se cer utilizate și alocate eficient. De aceea, în concepția USD, accelerarea reformelor trebuie să vizeze, în primul rînd, încheierea, în mare, a procesului de creare și consolidare a piețelor - piața reprezentînd cel mai eficient mecanism de alocare a resurselor. Numai pe această bază va fi posibilă atît creșterea capitalului național (format din capitalul natural, capitalul construit și capitalul uman) - care este premisa sporirii bunăstării sociale - cît și creșterea eficienței utilizării acestuia.

În mod corelat, USD consideră că este necesară o revizuire a rolului statului în economie în primul rînd prin lichidarea intervenției sale de tip administrativ-birocratic în alocarea resurselor. În concepția USD, consolidarea rolului statului în condițiile economiei de piață trebuie să se realizeze în următoarele direcții: reglementarea activităților economice, în sensul asigurării funcționării piețelor; producția de bunuri publice (apărare națională, ordine publică etc.); corectarea situațiilor în care piața nu alocă eficient resursele (învățămînt, ocrotirea sănătății, cultură, protecția mediului, unele domenii ale cercetării științifice, oferta de informații etc.); redistribuirea veniturilor (politica bugetară), inclusiv protecția socială (de altfel, realocarea cheltuielilor publice în direcția satisfacerii serviciilor de bază pentru săraci constituie o prioritate a reformei).

Pornind de la aceste considerente Programul de guvernare al USD vizează:

2. O nouă politică bugetară

Un buget pentru restructurare, dezvoltare, protecție socială și creșterea nivelului de trai.

Prin modul de formare a veniturilor bugetare (politica fiscală) vor fi stimulate dezvoltarea economică, investirea și crearea de locuri de muncă în sectorul privat, îmbunătățirea generală a climatului de afaceri și dezvoltarea spiritului întreprinzător.

Prin prioritățile cheltuielilor bugetare vor fi asigurate condițiile dezvoltării pe termen lung, democrația și creșterea coeziunii sociale: investițiile în capitalul uman (învățămînt, cultură și artă, ocrotirea sănătății, protecția socială), producția de bunuri publice (apărare națională, ordine publică, etc.), creșterea ofertei de infrastructuri, sprijinirea agriculturii și a exportului și protecția mediului.

Politica fiscală va stimula expansiunea sectorului privat ⁴⁰¹¹ ca efect al reducerii poverii fiscale (definită ca pondere a veniturilor totale ale bugetului public național în PIB) și al reducerii ponderii veniturilor fiscale în PIB ⁴⁰¹¹ Ca urmare vor crește investițiile în sectorul privat ⁴⁰⁸ și se vor crea noi locuri de muncă. Pe această bază, vor spori resursele pentru dezvoltare și protecție socială. ⁴⁰⁸

USD își propune: creșterea transparenței sistemului fiscal ⁴¹⁷ introducerea impozitului pe venitul personal global ⁴¹⁷ asigurarea unei baze stabile de impozitare ⁴¹⁷ formarea veniturilor bugetare într-o măsură preponderentă din impozite directe ⁴¹⁷ reducerea ratelor marginale ale impozitului pe venit ⁴¹⁷ reducerea impozitării producătorilor agricoli ⁴¹⁷ reducerea impozitului pe profit ⁴¹⁷ suplimentarea reducerilor impozitului pe profitul reinvestit ⁴¹⁷ reducerea și uniformizarea tarifului vamal în conformitate cu acordurile internaționale ale României ⁴¹⁷ eliminarea unor accize ⁴¹⁷ perfecționarea sistemului de administrare a colectării de taxe și impozite și reducerea costurilor acestuia ⁴¹⁷ măsuri de reducere și prevenire a evaziunii fiscale ⁴¹⁷

În ceea ce privește cheltuielile bugetare, USD își propune, de asemenea, o restructurare semnificativă, care vizează ⁴¹⁷

a) creșterea ponderii consumului guvernamental în totalul cheltuielilor bugetare; prioritățile cheltuielilor bugetare în cadrul consumului guvernamental vor fi:

- învățământul, cultura și arta ⁵⁰⁶
- ocrotirea sănătății ⁵⁰⁴
- apărarea națională ¹⁰⁴
- ordinea publică ⁶⁰⁵

b) creșterea ponderii transferurilor în totalul cheltuielilor bugetare; acestea vor fi destinate realizării obiectivelor de protecție socială ⁵⁰⁶

c) reducerea semnificativă a ponderii subvențiilor în totalul cheltuielilor bugetare ⁷⁰³ cea mai mare parte a acestora va fi folosită pentru susținerea noii politici economice privind sectorul agricol ⁷⁰³ și pentru promovarea exporturilor ⁷⁰³

d) diminuarea ponderii cheltuielilor de capital în totalul cheltuielilor bugetare ⁴¹⁷ acestea vor avea ca destinație prioritară creșterea ofertei de infrastructură ⁴¹¹ precum și investițiile în învățământ și ocrotirea sănătății ⁵⁰⁶

3. O nouă politică comercială (orientarea economiei spre exterior)

USD va stimula sporirea competitivității internaționale a produselor și serviciilor românești, în primul rând prin reducerea intensității consumului de factori de producție pe unitatea de producție ⁴¹¹ și, abia în al doilea rând, prin politica cursului de schimb ⁴¹⁷ Un rol însemnat în creșterea competitivității internaționale a producției naționale îl va avea reducerea intensității energetice a acesteia ⁴¹¹ În perioada 1996-2000, este posibilă o reducere a consumului mediu de energie pe unitatea de producție brută fără eforturi investiționale considerabile ⁴¹⁸ Factorul decisiv al expansiunii exportului va fi cererea pe piețele Uniunii Europene ⁴¹⁸ Obiectivul pe care îl fixează USD este triplarea exportului de bunuri și servicii către Uniunea Europeană (de la circa 4 milioane dolari S.U.A. în 1995 la circa 12 milioane dolari S.U.A. în 2000) ⁴¹⁸

USD are în vedere o restructurare a actualului regim de comerț exterior care este anacronic, incoerent, discreționar, favorizează corupția, nu stimulează dezvoltarea și concurența ⁴¹⁷

h18 Promovarea agresivă a exportului reprezintă o prioritate a politicilor economice ale USD în perioada 1996-2000. Z

h18 În acest sens, se au în vedere: eliminarea reglementărilor care inhibă exporturile (restricții cantitative și de altă natură) asigurarea accesului exportatorilor la surse de finanțare (vor exista scheme de finanțare preferențială a exportatorilor - inclusiv firme mici - bazate în exclusivitate pe performanțele acestora și pe aplicarea principiului neutralității stimulentei economice între industrii) garantarea accesului la importuri (vor fi consolidate aranjamente instituționale referitoare la liberalizarea pieței valutare, dezvoltarea zonelor libere etc.) acordarea de stimulente pentru investițiile străine orientate spre export. Z

h19 În ceea ce privește regimul importului, se au în vedere: asigurarea coerenței și predictibilității regimului de import (prin ancorarea fermă a politicii comerciale la acordurile internaționale ale României, în primul rând Acordul de Asociere la Uniunea Europeană) reducerea restricțiilor netarifare și înlocuirea lor cu restricții tarifare (se va realiza în limitele angajamentelor internaționale) creșterea neutralității tarifului vamal (în mod consecvent politicii comerciale de import propuse precum și criteriilor de protecție socială adecvată, USD va eșalona, în timp, conform unor programe credibile, reducerile uniforme ale tarifului vamal astfel încât, industriile necompetitive se vor contracta gradual, pe măsura expansiunii industriilor viabile; în acest fel se vor minimiza nu numai distorsiunile în alocarea resurselor, ci și efectele sociale ale restructurării industriilor). Z

4. O politică de consolidare a mecanismelor concurențiale și a sectorului privat

h03 USD va lua măsuri de protecție a concurenței (limitarea barierelor de intrare pe piață, dereglementarea piețelor etc) de flexibilizare a pieței muncii (stimularea mobilității mîinii de lucru, flexibilizarea salariilor relative și a legăturii dintre serviciile sociale și locul de muncă) și de dezvoltare a sectorului privat. Z

h01 USD va accelera procesul cantitativ al privatizării (vinderea cotei de 70% din capitalul social deținut de FPS) și va îmbunătăți calitatea procesului de privatizare (în primul rând, prin dezvoltarea pieței de capital - prioritar, piața secundară; fonduri de investiții; concentrarea acționariatului; transformarea FPP-urilor; desființarea FPS). Z

h01 USD va lua măsuri pentru sprijinirea dezvoltării sectorului de mici întreprinderi și stimularea spiritului întreprinzător, vizînd:

- creșterea capacității administrației publice centrale și locale de a elabora și aplica politici economice de dezvoltare a sectorului de mici întreprinderi și de a corela aceste politici prin: îmbunătățirea radicală a consistenței și coerenței dintre politica macroeconomică, politica comercială, politica industrială, politica de dezvoltare regională, politica bancară, politica de combatere activă a șomajului și politica de dezvoltare a micilor întreprinderi creșterea transparenței actului de guvernare și a credibilității datelor statistice oficiale simplificarea procedurilor fiscale și a altor activități care favorizează manifestarea unor comportamente birocratice ale administrației publice întărirea controlului și prevenirea evaziunii fiscale reducerea birocratiei implicarea într-o măsură mai mare a organizațiilor neguvernamentale de sprijinire a sectorului privat în implementarea programelor guvernamentale asigurarea unor mecanisme transparente de implementare a restricțiilor Acordului de Asociere la Uniunea Europeană astfel încât să se evite discriminările în

h16 defavoarea întreprinderilor mici modificări sau noi inițiative în domeniul legislativ și
h16 consultarea prealabilă a reprezentanților comunității de afaceri.

- crearea unui nou climat și țesut social, favorabil dezvoltării afacerilor prin:
 - h02 creșterea transparenței reforme în sistemul de învățământ, în vederea stimulării
 - h02 spiritului întreprinzător și a cunoștințelor necesare conducerii unei întreprinderi
 - h02 întărirea asociațiilor de întreprinzători și extinderea dialogului cu administrația publică centrală și locală, syndicatele și alte organizații neguvernamentale
 - h02 creșterea numărului de proiecte co-finanțate de la buget (central și local) și de sectorul privat
 - h02 sprijinirea (co-finanțarea) unor programe, dedicate menite să dezvolte spiritul întreprinzător la categorii sociale bine definite (și, de multe ori, expuse excluderii
 - h02 sociale - șomeri, femei, tineri, persoane cu handicap, minorități - și stimularea
 - h02 percepției întreprinzătorului de către populație într-un mod pozitiv
- stimularea creării/extinderii unor instrumente adecvate dezvoltării afacerilor
 - h02 prin: rețele de centre de consultanță, instruire, transfer de cunoștințe și diseminare
 - h02 de informații de oportunități de afaceri
 - h02 credite pentru stimularea exporturilor
 - h02 sprijin pentru apariția de noi instituții financiare (în special fonduri de garantare și de
 - h02 investiții)
 - h02 instrumente financiare (credite pe termen lung; participare la capital;
 - h02 micro-credite; gratuități pentru demararea unei afaceri etc)
 - h02 dezvoltarea pieței capitalului/piața finanțării pe termen lung (incluzând leasingul și factoringul)
 - h02 stimularea parteneriatului internațional în afaceri (întâlniri de afaceri; târguri și
 - h02 expoziții; schimb de informații; societăți mixte etc)
 - h02 programe pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare a întreprinderilor mici care introduc noi tehnologii/utilizează
 - h02 rezultate ale cercetării-dezvoltării, în vederea difuzării inovării în economie
 - h02 stimularea înființării de incubatoare de afaceri și districte industriale
 - h02 asistarea întreprinderilor mici în implementarea standardelor de calitate în conformitate cu
 - h02 exigențele aderării la Uniunea Europeană
 - h02 concentrarea unei părți a sprijinului acordat României pentru dezvoltarea sectorului privat și co-finanțarea de către
 - h16 guvern, în vederea înființării unui fond de dezvoltare a micilor întreprinderi care să constituie germenele apariției capitalului de risc în România
 - h02 investiții străine

5. Accelerarea restructurării - O nouă politică industrială

h20 Restructurarea industrială este un proces absolut necesar pentru a asigura
h20 însănătoșirea și competitivitatea producției naționale, modernizarea tehnologiilor,
h20 îmbunătățirea performanțelor economice ale întreprinderilor, și pe aceste baze, sporirea
h20 salariilor și a veniturilor. Accelerarea restructurării industriale implică întărirea
h20 disciplinei financiare a întreprinderilor și aplicarea fermă a reglementărilor privind
h20 incapacitatea de plată.

h20 Uniunea Social Democrată consideră că restructurarea industrială este procesul cel
mai dificil al tranziției, întrucât poate avea implicațiile sociale cele mai mari, cu atât
mai mult cu cât în prezent, costurile restructurării s-au mărit, ca urmare a amânării
nejustificate a acesteia în perioada ultimilor patru ani, în care gradul de implicare
centralizată a statului s-a accentuat.

Porând de la aceste realități și de la obiectivul dezvoltării economice durabile, Uniunea
Social Democrată consideră că accelerarea restructurării industriale în România și
reducerea costurilor sociale ale acesteia, este posibilă în condițiile existenței unei
concepții clare asupra desfășurării procesului de restructurare, a transparenței actului
de guvernare, a neutralității sistemului de stimulente economice între industrii, a
extinderii dialogului social cu structurile societății civile implicate - în primul rând,

sindicatele - și a adoptării unor politici de dezvoltare regională și locală viabile, incluzând măsuri active de combatere a șomajului. 701

În concepția USD se impune accelerarea privatizării înainte de realizarea restructurării întărirea disciplinei financiare a întreprinderilor și reducerea intervenției statului, în condițiile în care fluxul intern de numerar al întreprinderii are contribuția semnificativă la finanțarea restructurării. 404

Uniunea Social Democrată respinge concepțiile tradiționale conform cărora guvernul intervine discreționar pentru a dezvolta una sau alta dintre industrii în condițiile în care piețele se globalizează iar dezvoltarea economică depinde fundamental de capacitatea, în general, a economiei de a exporta, este preferabilă o politică bazată pe neutralitatea stimulentei economice între industrii pe asigurarea unui mediu competitiv pentru întreprinderi pe libertatea acestora de a se adapta la piață și pe promovarea agresivă a exporturilor. Această orientare este în acord cu experiența Uniunii Europene, a țărilor cu dezvoltare economică durabilă care, cu industrii competitive, înfruntă concurența străină chiar pe piața internă și care exportă mai mult decât importă. 412 403 403 403 418 108

Ca urmare, ținând seama de condițiile specifice României și prin particularizarea orientării sale europene, politica industrială a USD se definește pe baza următoarelor elemente principale vizând rolul statului: oferta serviciilor de sprijin (legislație adecvată; servicii informaționale) oferta infrastructurilor de bază (aprovizionarea cu energie și apă; rețele de transport și telecomunicații) oferta serviciilor de învățământ (inclusiv recalificarea și reconversia profesională a mâinii de lucru) și de ocrotire a sănătății sprijinirea exportului sprijinirea ajustării prin programe naționale de restructurare a întreprinderilor mari din industriile cele mai ineficiente care nu au perspective imediate de privatizare, au probleme financiare, prezintă un grad redus de utilizare a capacităților de producție și dețin o pondere însemnată în ocuparea mâinii de lucru dintr-o regiune și pot crea probleme sociale dezvoltarea dialogului social în primul rând cu sindicatele și comunitatea de afaceri promovarea de politici regionale și locale de dezvoltare diversificarea și descentralizarea finanțării programelor naționale de restructurare. 411 508 504 418 420 701 301 417

USD - deși, consideră că statul nu trebuie să intervină direct în sprijinirea industriilor cu potențial de viabilitate - totuși, acceptă implicarea pe termen scurt a statului în cazul întreprinderilor ineficiente a căror restructurare are efecte semnificative pe plan social, intervenția statului fiind interpretată ca măsură de protecție socială. 412A 412

Din această perspectivă, a impactului social al restructurării unor întreprinderi, USD consideră necesară implicarea guvernului prin aplicarea unor programe naționale de restructurare care trebuie corelate cu programe de dezvoltare regională și locală. 420 301

În condițiile caracterului limitat al resurselor bugetare se impune diversificarea și descentralizarea finanțării programelor naționale de restructurare. 301

În condițiile în care restructurarea a devenit o problemă critică pentru dezvoltarea în perspectivă a României, USD consideră că, la fel de critică a devenit și nevoia de descentralizare a finanțelor. În acest sens, USD își propune să realizeze o reformă cuprinzătoare a sistemului finanțelor locale care să permită dezvoltarea locală și care să stabilească - simultan și corelat - atât cadrul general al regimului impozitelor. 301 417

414 locale cât și pe cel al procedurilor pentru sistemul de transferuri bugetare, în condiții de descentralizării.

Pe aceste baze, vor putea fi create programe și fonduri pentru (co-) finanțarea programelor naționale de restructurare și de proiecte de dezvoltare regională și locală. Condițiile în care se vor aplica principiile descentralizării și subsidiarității, caz în care autoritățile publice locale vor fi un partener privilegiat de dialog. Programele naționale de restructurare se vor corela cu proiectele de dezvoltare regională și locală. Ca urmare, va fi stimulată adoptarea de variante de dezvoltare locală și regională care reflectă nevoile reale ale comunităților locale. Urmărindu-se, în principal: crearea de locuri de muncă; programe de măsuri active pentru combaterea șomajului; întreprinderi private cu potențial în perspectivă, mai ales de export; programe de recalificare și reorientare a mîinii de lucru; infrastructuri adecvate creării și dezvoltării întreprinderi mici; dezvoltarea satului prin crearea de infrastructuri și activități neagricole; dezvoltarea parteneriatului internațional; stimularea spiritului întreprinzător; privatizarea de active, în special de către salariații marilor întreprinderi, ce restructurează; crearea de incubatoare de afaceri și districte industriale.

420 Implicarea guvernului în restructurarea industriilor va avea la bază extinderea dialogului social. Dialogul cu sindicatele va deține un rol esențial. De asemenea, dialogul cu sectorul privat, care va fi stimulat să participe la co-finanțarea proiectelor de restructurare și dezvoltare locală.

301 Prin extinderea dialogului social USD urmărește: descentralizarea concretizării și aplicării programelor naționale de restructurare și corelarea cu cele de dezvoltare regională/locală; transparența intențiilor guvernamentale; obținerea sprijinului sindicatelor în conceperea și aplicarea programelor; sprijinul comunității de afaceri în co-finanțare și materializarea programelor; sprijinul autorităților locale; sprijinul structurilor societății civile; medierea între diverse instituții și organizații neguvernamentale care pot avea interese în industriile respective; armonizarea acțiunilor guvernamentale cu cele neguvernamentale și autoritățile publice locale. Tematica de dialog va reflecta în mod adecvat problemele critice ale programelor de restructurare.

6. Dezvoltarea Satului și Politica Agricolă

403 Unul dintre principalele obiective ale politicii economice a Uniunii Social Democratice este dezvoltarea satului și a producției agricole.

403 USD consideră necesară creșterea randamentelor și a productivității muncii în agricultură. Aceasta nu este o premisă numai pentru creșterea producției ci și pentru eliberarea din munca agricolă a unei părți a populației ocupată în agricultură. Ca urmare, unul dintre obiectivele fundamentale ale politicii economice a USD este crearea de noi locuri de muncă la sate în activități neagricole. În mod deosebit pentru tineri. Totodată, ținînd seama de faptul că, odată cu creșterea randamentelor, a productivității muncii și a producției agricole vor sporii și veniturile populației de la sate, USD consideră necesare aplicarea de programe de dezvoltare a satelor în baza cărora, pe de o parte, să se reducă decalajul de civilizație și confort dintre sat și oraș astfel încât să se stabilizeze mîna de lucru tânără la sate, iar pe de altă parte, să se dezvolte mediul adecvat reinvestirii surplusului de venituri în activități ne-agricole.

...pentru a fi, în plus, posibilă creșterea randamentelor și a productivității, este nevoie mai întâi să se consolideze gospodăria țărănească (ferma individuală). Țar pentru aceasta se impune crearea posibilităților de extindere a suprafețelor exploatabile deținute în proprietate, pentru a putea fi exploatate eficient resursele.

În consecință, USD va acționa pentru: crearea pieței funciare prin acordarea dreptului de a vinde/cumpăra pământ și definitivarea cadrului instituțional necesar. În vederea întăririi gospodăriei familiale prin dimensionarea optimă a exploatărilor; restructurarea fermelor de stat și privatizare; stimularea exporturilor; eliminarea restricțiilor la importurile pentru exportatorii agricoli; politică de promovare a concurenței în sectorul producției vegetale; subvenționarea selectivă a păturilor defavorizate ale populației din mediul urban și rural; privatizarea, demonopolizarea și stimularea concurenței în activitățile din aval și amonte de agricultură (în mod deosebit se au în vedere Cereale; Semrom și Unisem; Comsuin; Avicola; Agromecuri); dezvoltarea producției agricole prin: sistem eficient de finanțare (credite pentru investiții; sistem de garantare; facilități pentru export); sistem de asigurări contra factorilor de risc; preț minim garantat; sistem de îndrumare, consultanță și informare; cercetare științifică axată pe dezvoltarea de tehnologii adecvate exploatațiilor de tip fermă individuală în vederea promovării exporturilor; dezvoltarea satului (infrastructuri; mici întreprinderi în sectorul neagricol, în special sprijinind tinerii); asigurări sociale.

7. Creșterea ofertei de infrastructuri și protecția mediului natural

În perspectiva anilor 1996-2000, prioritățile USD vizează, în principal: comunicații moderne în vederea accesului larg la sisteme globale de comunicații și informare; transporturi moderne și eficiente (reabilitarea drumurilor; autostrăzi și șosele de nivel european; modernizarea căilor ferate și a mijloacelor de transport feroviar; eliminarea discriminărilor între sectorul public, și cel privat în oferirea de servicii publice de transport); crearea unui cadru concurențial în producția și distribuția de energie; (co)finanțarea unor proiecte cu caracter de lucrări publice; implicarea sectorului privat în finanțare și parteneriat internațional; internalizarea graduală a costurilor legate de mediul înconjurător; standarde de mediu; instrumente economice adecvate protecției mediului; program de reciclare a deșeurilor; crearea fondului special pentru mediu; dezvoltarea resurselor umane și implicarea organizațiilor neguvernamentale de mediu.

8. Consolidarea sistemului financiar - bancar

În perioada 1996-2000 politica USD va acorda atenție următoarele probleme ale consolidării sistemului financiar - bancar: capitalizarea băncilor comerciale pe măsura progreselor restructurării industriale; îmbunătățirea activității de supraveghere a băncilor comerciale; introducerea unei scheme de asigurare a depunerilor; privatizarea băncilor comerciale de stat; consolidarea pieței valutare interbancare; crearea condițiilor pentru trecerea la convertibilitatea deplină a monedei naționale.

9. Investiția în capital uman și protecția socială - O nouă politică socială

a) Politică în domeniul educației și instruirii va urmări consolidarea reformei programelor școlare; eliminarea cunoștințelor din programe care încarcă memoria inutil,

506 fără a stimula spiritul inovativ 7 asigurarea unei oferte corespunzătoare de manuale și
506 materiale didactice 7 reciclarea continuă a personalului didactic în cadrul unor programe
506 flexibile 7 introducerea unor metode flexibile de scurtare a perioadei de școlarizare
506 pentru copiii superdotați 7 reorganizarea învățământului profesional și tehnic în jurul unor
506 grupuri mari de calificări 7 evitarea specializărilor stricte și transferarea pregătirii legate
506 nemijlocit de ocuparea locurilor de muncă în afara sistemului formal de învățământ 7
506 perfecționarea programelor școlare, manuale corespunzătoare, noi discipline vizând
506 stimularea spiritului întreprinzător 7 crearea unor alternative viabile de scurtă durată la
506 învățământul universitar 7 consolidarea autonomiei universitare și crearea stimulentei
506 pentru introducerea unor specializări noi în conformitate cu exigențele economiei de
506 piață 7 flexibilizarea programelor școlare și a procedurii de admitere 7 modernizarea
506 bibliotecilor și a serviciilor de informare 7 introducerea sistemului de credite pentru
506 studenți 7 asigurarea stimulentei pentru implicarea sectorului privat în finanțare 7
506 alinierea diplomelor românești la diplomele recunoscute internațional 7 descentralizare;
506 stimularea mobilității profesionale a cadrelor didactice 7 participare la programe
506 internaționale 7 sistem național de evaluare și examinare 7

b) Politica în domeniul cercetării-dezvoltării vizează, în principal, creșterea
506 capacității de difuzie a inovării tehnologice în economie: rețele de informare 7
506 crearea pieței naționale a produselor de cercetare - dezvoltare 7 instrumente
506 financiare adecvate (programe și fonduri) pentru stimularea introducerii de noi
506 tehnologii în sectorul privat, inclusiv în întreprinderile mici 7 reforma instituțională, prin
506 încurajarea sectorului privat de cercetare - dezvoltare 7 finanțarea guvernamentală
506 de proiecte (sunt avute în vedere mai ales: energia, agricultura, mediul,
506 infrastructurile 7 întărirea legăturii dintre învățământ și cercetare 7 extinderea sistemului
506 de subvenții acordate selectiv pe baze competitive în realizarea de proiecte de
506 cercetare individuale sau de grup 7 dezvoltarea parteneriatului internațional în
506 domeniu și, mai ales, stimularea participării la programele europene 7 stimularea
506 implicării organizațiilor neguvernamentale în implementarea diverselor programe 7

c) Politica în domeniul ocrotirii sănătății vizează următoarele priorități:

506 ♦ Asigurarea unei oferte corespunzătoare a serviciilor de ocrotire a sănătății 7
506 prevenirea scăderii ponderii cheltuielilor pentru ocrotirea sănătății în produsul intern
506 brut 7 garantarea ofertei de medicamente de bază 7 alocarea resurselor financiare
506 necesare pentru derularea unor programe cu adresabilitate directă (maternitate,
506 pediatrie, servicii pentru bătrâni 7 echiparea serviciilor de urgență și terapie
506 intensivă 7

♦ Introducerea unor abordări noi în ceea ce privește prevenirea îmbolnăvirilor:
506 stimularea participării societății civile în activitățile de promovare a sănătății publice
506 și prevenire a îmbolnăvirilor 7 lansarea unor campanii de promovare a sănătății
506 publice 7 coordonarea unei abordări sectoriale a îmbolnăvirilor și accidentelor de
506 muncă 7

♦ Diversificarea surselor de finanțare a ocrotirii sănătății: introducerea asigurării
506 obligatorii pentru sănătate 7 stimularea utilizării eficiente a resurselor bugetare
506 alocate sectorului de ocrotire a sănătății 7 realizarea unui raport optim între
506 implicarea sectorului public și privat în activitățile de ocrotire a sănătății 7 excluderea
506 unor servicii sofisticate de ocrotire a sănătății din programele cu finanțare publică 7
506 introducerea plăților parțiale pentru unele servicii de ocrotire a sănătății 7

301 d) Politica în domeniul culturii vizează: descentralizarea și sprijin pentru creație și
502 evenimente culturale; definirea și protejarea patrimoniului cultural; dialogul social;
502 apărarea drepturilor minorităților naționale de a-și manifesta propria cultură; dezvoltarea
424 relațiilor cu românii de pretutindeni și cu toate culturile lumii.

504 e) Politica de protecție socială vizează o creștere medie anuală a transferurilor
504 bugetare pentru protecția socială superioară creșterii PIB (respectiv de 8,5%).
Principalele măsuri de politică economică se referă la:

504 În domeniul asistenței sociale: creșterea gradului de adresabilitate a tuturor
504 programelor de asistență socială; menținerea universalității alocației pentru copii și
504 creșterea acesteia în limitele resurselor bugetare existente; asigurarea alocației de
504 sprijin tuturor persoanelor care se află sub pragul sărăciei și a unor alocații sociale
504 familiilor care nu ar fi în stare să-și întrețină copiii; introducerea unei alocații sociale
504 pentru persoanele sau familiile care trec prin situații de criză; creșterea ajutorului
504 pentru persoanele handicapate în limita resurselor bugetare disponibile.

• În domeniul ajutorului de șomaj: acordarea ajutorului de șomaj în condițiile testării
504 veniturilor și eventuala extindere a perioadei pentru acordarea acestuia; adoptarea
504 unei abordări anticipative în ceea ce privește evoluția șomajului și a resurselor
504 financiare necesare pentru sprijinirea șomerilor în corelație cu procesele de
504 restructurare și privatizare; creșterea eficienței programelor de sprijin finanțate din
fondul de șomaj.

• În domeniul sistemului de asigurări sociale: crearea unui sistem unic de asigurări
504 sociale de stat prin integrarea sistemelor independente existente în prezent;
504 administrarea sistemului unic de asigurări sociale de stat de către o instituție
504 autonomă sub coordonarea ministerului muncii și protecției sociale; extinderea
504 perioadei de muncă luată în considerare în calculul pensiei; simplificarea formulei de
504 calcul al pensiei în scopul creșterii transparenței și echității sistemului; reducerea
504 contribuției la asigurările sociale de stat de la circa 27% în prezent la circa 25%;
504 divizarea responsabilității pentru plata contribuției la asigurările sociale de stat între
504 patron și angajat; indexarea automată a pensiilor de asigurări sociale de stat;
504 crearea condițiilor pentru dezvoltarea unei scheme private opționale de asigurări
sociale care să completeze sistemul asigurărilor sociale de stat.

709 f) Politica de evitare a excluderii sociale. Uniunea Social Democrată apreciază că, în
mod deosebit, în condițiile transformărilor din România, se accentuează pericolul de
excludere socială pentru un mare număr de grupuri, în special Șomeri, Femei, Tineri,
Pensionari, Persoane cu handicap, Minorități și Orfani.

709 USD consideră necesară adoptarea de politici de evitare a excluderii sociale a acestor
grupuri, atât din considerente umanitare cât și din rațiunea de alocare eficientă a
resurselor în scopul dezvoltării durabile.

706 Cei mai expuși pericolului de excludere socială sunt: cei având calificare redusă sau
706 fără calificare (în special tineri și femei); persoanele cu vîrstă peste 50 de ani și
706 pensionarii; femei (în special cele singure avînd copii în îngrijire); persoane cu
handicap; minorități etnice; foști deținuți sau delicvenți.

706 Principalele probleme ale acestor categorii sînt: pierderea încrederii în forțele proprii
706 și a respectului de sine; dispariția motivației; sănătatea fizică și mentală; tendința spre
706

706 izolare, probleme financiare, condițiile de trai, riscul apariției comportamentului deviant
706 și al delinvenței (inclusiv recidiva)

706 Politica USD de evitare a excluderii sociale vizează în primul rând integrarea
706 acestora în activități social-economice prin generarea de programe dedicate care
706 să sprijine aceste categorii în îndepărtarea lor din sfera sărăciei și în comunicarea cu
706 societatea

504 Aplicarea programelor se bazează, în principal, pe: creșterea rolului autorităților publice
706 locale, creșterea rolului organizațiilor neguvernamentale, crearea de centre de
504 consiliere și informare specializate, extinderea dialogului social.

706 Obiectivele programelor sunt: consultanță și informare, apărarea intereselor grupurilor
706 (inclusiv prin sprijinirea propriilor organizații de reprezentare), calificarea (inclusiv pentru
706 persoanele cu handicap), schimbarea mentalității în cadrul comunității, participarea la
706 evenimente interne și internaționale dedicate, atragerea în activitățile comunității;
706 dezvoltarea spiritului întreprinzător, locuri de muncă adecvate, creșterea comunicării
706 inter-etnice și dezvoltarea de proiecte în comun, crearea unui corp specializat de
706 asistenți sociali, integrarea acestor grupuri în proiecte de dezvoltare locală, crearea
706 unui comportament activ al membrilor grupurilor

706 În scopul realizării acestor obiective USD va dezvolta programe și va (co)finanța
706 proiecte stimulând participarea organizațiilor neguvernamentale.

10. Justiția, apărarea națională și ordinea publică

605 Se va consolida statul de drept și vor fi asigurate drepturile și libertățile cetățenilor
201 tribunalele vor deveni instanțe cu plenitudine de jurisdicție, va fi desființată secția
201 militară a Curții Supreme, introducerea instituției judecătorului de instrucție, exercitarea
605 căilor de atac în procesele civile și penale numai de către părțile în proces, va fi
605 continuat procesul legislativ și armonizarea cu legislația europeană, dezvoltarea
605 resurselor umane

1041 Va fi garantată securitatea națională, apărarea vieții, libertății și suveranității poporului
român, unitatea și integritatea teritorială a României, participarea activă la crearea
1041 unei noi arhitecturi de securitate în Europa și se va urmări integrarea României în
1041 structurile de securitate și apărare comună Euro-Atlantice, va fi consolidat statutul
1041 democratic al Forțelor Armate în societate, se va realiza o capacitate de apărare
1041 suficientă și credibilă, se vor îmbunătăți condițiile de viață și de protecție socială
1041 pentru personalul Forțelor Armate, dezvoltarea resurselor umane

303 În domeniul ordinii publice sunt vizate: lărgirea funcțiilor Ministerului de Interne în
domeniul administrației publice locale, instituție neimplicată politic și fundamental
303 civilă, delimitarea mai clară a competențelor diverselor structuri, combaterea crimei
605 organizate, sporirea numărului polițiștilor, unități mobile de intervenție rapidă, reforme
605 instituționale.

11. Politica externă

1047 Programul USD concepe dezvoltarea României în cadrul și în interconexiune cu
evoluțiile cunoscute de comunitatea internațională a statelor democratice.

USD urmărește trecerea de la diplomația reactivă, ineficientă, a vorbelor frumoase pe plan extern dar fără acoperire internă, practică de regimul Iliescu, la o politică externă activă, eficientă, care să ducă România în situația de a se afla în fruntea procesului de structurare a spațiului european și euro-atlantic, pe măsura dimensiunilor, resurselor și inteligenței poporului ei. Principalele obiective ale acestei politici externe sunt:

- 1041 a) Granițe sigure în condițiile în care sănătatea economiei, liniștea socială, stabilitatea politică și armonia etnică din interior se cuplează cu existența unor aliați siguri și puternici în afară.
- 104 1013 1014 b) Îmbunătățirea relațiilor cu vecinii în special împlinirea reconcilierii și parteneriatului istoric cu Ungaria, normalizarea raporturilor cu Ucraina și construirea unor relații speciale cu celălalt stat românesc, Republica Moldova.
- 108 c) Intrarea în Uniunea Europeană - așezată pe temeliiile statului de drept, ale respectării drepturilor omului și ale protejării performanțelor românești, care să ne asigure prosperitatea economică și stabilitatea politică externă.
- 108 d) Desăvârșirea procesului integrării euro-atlantice - respectiv, aderarea la NATO - admitând realist costurile aferente, net inferioare însă beneficiilor ce derivă de aici pentru securitatea noastră națională.

12. Dezvoltarea dialogului social

În concepția Uniunii Social Democrate, soluționarea politică a problemelor dezvoltării socio-economice durabile în România trebuie să aibă la bază principiile social-democrației - Muncă, Democrație, Solidaritate, Încredere, Justiție Socială, Participare, Bunăstare - și parteneriatul autorităților publice cu societatea civilă, cu cetățeanul.

421 Prin acest parteneriat devin posibile identificarea unor noi nevoi și crearea unui climat de Încredere între cetățean și guvernanti care sporește capacitatea societății de a găsi noi soluții de dezvoltare socio-economică durabilă, în acord cu principiul Solidarității.

706 Uniunea Social Democrată consideră necesară identificarea cât mai multor grupuri sociale și satisfacerea adecvată a nevoilor acestora în acord cu resursele disponibile, pe aceeași bază a parteneriatului este posibilă și creșterea resurselor destinate dezvoltării, ca urmare a atragerii și implicării a cât mai multor grupuri sociale la realizarea politicilor de dezvoltare în baza principiilor Muncii, Solidarității, Participării și Justiției Sociale, grupurile sociale minoritare, vulnerabile sau defavorizate (șomeri, bătrâni, persoane cu handicap, femei, tineri, etc.) trebuie atrase ca parteneri, nu numai pentru că ele reprezintă, în fapt, o reală resursă pentru dezvoltare ci, mai ales, pentru a fi ferite de pericolul excluderii din viața socială.

707 Politica Uniunii Social Democrată în domeniul societății civile vizează sprijinirea de către autoritățile publice a procesului de structurare a societății civile în acord cu principiile Democrației și al Participării, și instituționalizarea dialogului social pe termen lung.

707 Pe aceste baze devine posibilă creșterea transparenței în activitatea autorităților publice, diminuarea posibilităților de corupție precum și câștigarea Încrederii cetățenilor în informațiile și datele statistice prezentate public.

În vederea realizării acestor obiective, Uniunea Social Democrată consideră necesare următoarele direcții de acțiune:

- Elaborarea și adoptarea de către autoritățile administrației publice a unor programe destinate dezvoltării democrației și societății civile, programe susținute cu fonduri adecvate și care să vizeze:

- perfecționarea managementului public în domeniul dialogului social, al relației cu structurile societății civile;
- amplificarea dialogului cu organizațiile neguvernamentale, non-profit, care reprezintă diverse grupuri socio-profesionale (asociații, etc.) sprijinirea acestora reprezintă și consultarea lor în vederea formulării și implementării politicilor de dezvoltare socio-economică durabilă;
- identificarea de noi grupuri socio-profesionale și sprijinirea lor pentru a-și constitui structuri asociative de reprezentare;
- identificarea și amplificarea dialogului cu organizațiile neguvernamentale, non-profit, care au rol de expertiză tehnică în diverse domenii și atragerea acestora la realizarea programelor de sprijinire a dezvoltării democrației și societății civile, precum și la realizarea programelor rezultate din politicile de dezvoltare socio-economică.

Pentru asigurarea reușitei programelor de dezvoltare, comunicarea autorităților publice cu un număr cât mai mare de astfel de structuri este esențială.

Pot fi menționate structurile neguvernamentale ale comunității de afaceri (asociații de întreprinzători, camere de comerț, instituții financiar-bancare, centre de consultanță și sprijinire a întreprinderilor mici și mijlocii etc.).

La fel de importante sunt și sindicatele, asociațiile profesionale (economisti, juriști, medici, etc) și cele ale consumatorilor. De asemenea, interes deosebit prezintă organizațiile tinerilor, femeilor, bătrânilor, sau ale persoanelor cu handicap. În mod deosebit trebuie menționate asociațiile de locatari, cele legate de mijloacele de comunicare în masă și cele universitare.

Paleta largă a mișcării asociative - chiar dacă uneori, încă confuză și relativ fără mijloace materiale și financiare - oferă o largă bază pentru parteneriatul cu autoritățile publice al căror interes și rol este de a asigura cadrul necesar armonizării intereselor și întărirea coeziunii colectivității precum și de a fi agenți ai stimulării inventivității, creativității și inițiativei tuturor acestei categorii de posibili participanți și parteneri la dezvoltare.

Pronunțându-se pentru o administrație publică partenerială, Uniunea Social Democrată se pronunță, în fapt, pentru un rol activ al autorității publice în mobilizarea diferitelor interese publice și private existente care să constituie baza pentru creșterea ofertei pe piața oportunităților de dezvoltare.

- Asumarea de către administrația publică, în cadrul dialogului social, a rolului de moderator și de catalizator al generării de soluții convenabile, în virtutea principiului încrederii.

424
605
În mod deosebit, în această perioadă, caracterizată prin ample costuri sociale, în special ca efect al restructurării întreprinderilor, politicile de dezvoltare presupun participarea la dialog a unor grupuri sociale ale căror interese sunt greu de armonizat (cum ar fi patronatele și sindicatele). În spiritul principiilor Justiției Sociale și al Încrăderii, Uniunea Social Democrată consideră că autoritățile publice trebuie să asigure elaborarea și aplicarea de politici de dezvoltare care includ măsuri pentru reducerea costurilor sociale precum și pentru asigurarea participării sectorului privat la finanțarea programelor de dezvoltare, cu deosebire la acele proiecte ale căror beneficiari pot fi oricare dintre membrii comunității (infrastructuri, obiective sociale, programe de recalificare a mâinii de lucru, sprijinirea persoanelor cu handicap, etc).

- 424 • Diversificarea mijloacelor de comunicare cu cetățenii precum și a sistemelor de informare largă, completă precum și la momentul oportun a acestora.

424
Uniunea Social Democrată consideră că cetățeanul este interesat de tot ceea ce reprezintă nu numai viitorul său și al familiei sale, dar și de cel al localității sale și al țării!

202
424
De aceea, cetățeanul are un interes major în reușita programelor de dezvoltare și în comunicarea cu autoritățile pentru a-și face cunoscute interesele, aspirațiile sau soluțiile. Ca urmare, este datoră autorităților administrației publice, care sunt în slujba sa, să-i ofere mai multe informații.

424
Probabilitatea de a reuși a programelor de dezvoltare este în mod sigur mai mare dacă cetățeanul este informat și consultat cât mai des și mai pe larg, în special în fazele de inițiere și elaborare a programelor de care autoritățile sunt responsabile.

IV - DE CE SĂ VOTĂM PENTRU USD ?

000
Oamenii se întreabă, pe bună dreptate: de ce să votăm USD?

000
USD este polul social-democrat al spectrului politic românesc.
000 În cadrul acestei alianțe politice PSDR reprezintă partidul cu o tradiție seculară de luptă politică pentru democrație și dreptate socială.

000
PD reprezintă partidul cu rădăcini absolute în modernitate, el avându-și originea în perspectivele deschise de revoluția anti-totalitară din decembrie 1989, iar nu în elita politică a perioadei interbelice ori a celei postbelice.

000
000
000
USD este principala forță politică republicană a actualei opoziții, principala forță reformatoare a României și principala forță capabilă să integreze rapid țara în structurile europene și euro-atlantice.

000
Fiecare categorie socio-profesională a cetățenilor României are motive puternice să voteze în favoarea USD și a candidatului acesteia la președinție, domnul PETRE ROMAN.